



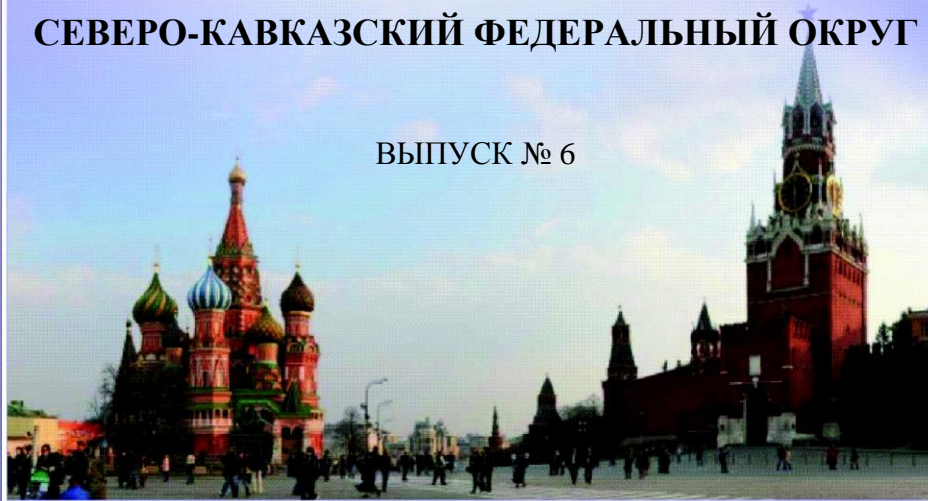
АССАМБЛЕЯ НАРОДОВ РОССИИ

СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

*в рамках реализации социально-значимого проекта
“ДРУЖБА НАРОДОВ - ЕДИНСТВО РОССИИ:
формирование общероссийской идентичности и укрепление
духовной общности россиян”*

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЫПУСК № 6



Москва, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

1. **Смирнова С.К.** О реализации социально значимого проекта «ДРУЖБА НАРОДОВ – ЕДИНСТВО РОССИИ: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян" в Северо-Кавказском федеральном округе 5
2. **Выступления участников Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара:** 15
 - 2.1. **Зорин В.Ю.**, первый заместитель Председателя Совета Ассамблеи народов России, заместитель директора Института этнологии и антропологии РАН, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, доктор политических наук, 15
Аствацатурова М.А., директор Центра этнополитических исследований Пятигорского государственного лингвистического университета, доктор политических наук, профессор
«Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: формирование общероссийской гражданской идентичности и укрепление духовной общности российской нации»
 - 2.2. **Якушев А.М.**, председатель комитета по делам национальностей комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества 64
3. **Социально-значимые проекты, направленные на укрепление единства российской нации** 78
 - 3.1. «Я - маленький гражданин, но от меня зависит будущее России!»
 - 3.2. «Согласие». Проект по развитию положительных межгрупповых коммуникаций»
 - 3.3. Анимационная группа «Улыбка»

- 3.4. "Школа толерантности, мира и дружбы"
- 3.5. Внедрение инклюзивного образования в образовательном процессе
- 3.6. Организация и оказание детскому населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических условиях и в условиях дневного стационара
- 3.7. «Равенство в здоровье»
- 4. Список региональных национально-культурных объединений субъектов** 103
- 4.1. Северо-Кавказского федерального округа:
- 4.2. НКО Республики Дагестан
- 4.3. НКО Республики Ингушетия
- 4.4. НКО Кабардино-Балкарской Республики
- 4.5. НКО Карачаево-Черкесской Республики
- 4.6. НКО Республики Северная Осетия (Алания)
- 4.7. НКО Чеченской Республики
- 5. НКО Ставропольского края**
- 5.1. Приложения:** 105
- Приложение 1.** Программа Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара
- Приложение 2.** Список участников Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара

Смирнова С.К.,
Председатель Совета
Ассамблеи народов России,
доктор политических наук

**О реализации социально значимого проекта
«ДРУЖБА НАРОДОВ – ЕДИНСТВО РОССИИ»:
формирование общероссийской идентичности
и укрепление духовной общности россиян"**
(по материалам окружной проектной сессии и семинара
в Северо-Кавказском федеральном округе)



15 – 16 апреля 2014 года в Ставрополе состоялся окружной семинар социально значимого проекта **«Дружба народов – единство России: формирование общероссийской идентичности и укрепление духовной общности россиян»**, подготовленного общероссийской общественной организацией «Ассамблея народов России».

Данный семинар является составной частью мероприятий проекта, реализованного Ассамблеей народов России за период с ноября 2013г. по октябрь 2014 г. в рамках гранта, утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 115-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки негосударственных,

неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально-значимые проекты, осуществляющих



деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».

Предлагаемый сборник содержит материалы окружного семинара и проектной сессии, проведенных в Северо-Кавказском федеральном округе, и является одним из выпусков серии методических сборников для национально-культурных организаций, составленных по материалам аналогичных проектных семинаров, проведенных в других федеральных округах.

Совет Ассамблеи народов России придает особое значение деятельности по укреплению межнационального мира и согласия на Северном Кавказе. Основание вполне очевидно. Северный Кавказ – один из самых многонациональных и многоконфессиональных регионов России, регион контакта множества этносов и культур. Здесь проживают представители более ста народов, принадлежащих к различным языковым группам и исповедующих разные религии. Кроме того, Северо-Кавказский федеральный округ – один из наиболее густонаселенных регионов страны, имеющий для России не только геополитическое и геостратегическое, но и важнейшее экономическое значение. Северный Кавказ в силу своего геополитического значения является объектом геополитических устремлений разных сил, и этнополитическая нестабильность региона (в случае его проявления и нарастания) может быть удобным поводом для иностранного вмешательства. А факторы, способные дестабилизировать этнополитическую и межконфессиональную ситуации, все еще существуют. Среди них внешние:

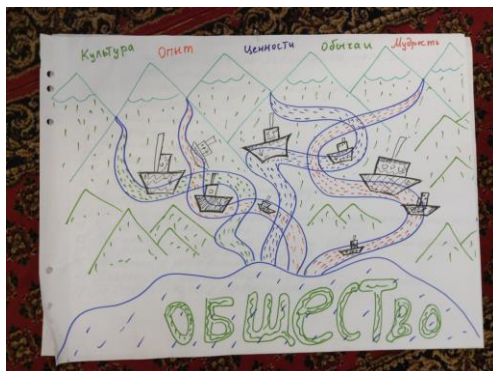
- активность международной террористической сети, использующей этнический и религиозный факторы;

- стремление ряда радикальных международных организаций к эскалации этнополитической и межконфессиональной напряженности, включая стремление к переделу административно-территориальных границ указанного федерального округа;

- импорт радикальных форм ислама на территорию указанного федерального округа.

Внутренними факторами, могущими привести к обострению этнополитической ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе, продолжают оставаться еще не до конца решенные проблемы. Такие, как: коррупция, клановость, высокий уровень безработицы в ряде республик, проявления этнополитического и религиозно-политического экстремизма, терроризма и возникающая порой межэтническая напряженность на фоне слабой общегражданской идентичности.

Одна из задач данного семинара заключалась в выявлении и популяризации, исходя из накопленного на Кавказе позитивного созидательного потенциала опыта совместной жизни народов, наиболее эффективных форм и методов осуществления современной



национальной политики, которая строится с учетом всех внешних и внутренних вызовов межнациональной стабильности.

В работе окружного семинара и сессии в Ставрополе приняли участие представители органов власти и местного самоуправления, а также культурно-национальных объединений субъектов Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.



За день до проектной сессии, **14 апреля**, проведено обучение координаторов-методологов из числа активистов национально-культурных объединений и экспертного сообщества Ставропольского края, которые участвовали в проведении проектной сессии **15-16 апреля** в качестве координаторов-модераторов.

С приветствием участникам семинара выступил ВРИО Губернатора Ставропольского края **Владимир Владимирович Владимиров**, который подчеркнул значимость мероприятия и его роль в популяризации стратегических положений современной государственной национальной политики и эффективных механизмов ее осуществления. «Мы – люди, объединенные одной целью, одной идеей, одной мечтой – Россией. Вместе мы хотим одного, чтобы наша Родина мирно,



уверенно и успешно развивалась. И самое важное, чтобы наш патриотизм всегда делал нас сплоченнее».

Важным событием мероприятия стало **Соглашение о сотрудничестве** между администрацией Ставропольского края и Ассамблеей народов России в деле гармонизации межнациональных отношений, укрепления единства российской нации, подписанное губернатором края и председателем Совета Ассамблеи народов России.

В работе семинара принял участие **УШАКОВ Сергей Дмитриевич**, Главный федеральный инспектор Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе по Ставропольскому краю.

Основной докладчик семинара **Аствацатурова М.А.** - директор Центра этнополитических исследований Пятигорского государственного лингвистического университета, доктор политических наук, профессор, остановилась на особо важных положениях Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и на специфике реализации этого документа в Северо-Кавказском федеральном округе. При этом она отметила, что формирование общероссийской гражданской идентичности и укрепление духовной общности российской нации сегодня является центральной и в деятельности Ассамблеи народов России. М.А. Аствацатурова



подчеркнула, что Стратегия предоставляет широкие возможности и выступает мобилизирующим фактором гармонизации межнациональных отношений в стране, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления

государственной безопасности и правопорядка, а также роста международного престижа Российской Федерации.

Большой интерес собравшихся вызвал доклад **А.М. Якушева** - Председателя Комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества. В своем выступлении докладчик подробно рассказал об опыте реализации национальной политики в Ставропольском крае.

Указанный

регион относится к числу проблемных с точки зрения этнонациональной и этноконфессиональной ситуации, и его власти ведут продуманную и активную национальную политику.



В крае создана необходимая

нормативная база такой политики, в том числе реализуются соответствующие региональные целевые программы. На всех уровнях власти образованы специальные совещательно-консультативные органы по проблемам межнациональных отношений. В их числе Совет при Губернаторе Ставрополя по вопросам межэтнических отношений и этнические советы в муниципалитетах. С 2013 года действует общественный совет при комитете Ставропольского края по делам национальностей и казачества. Отслеживается и контролируется ситуация в сфере государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений.

Ежегодно Комитетом края по делам национальностей и казачества проводятся тренинг-семинары с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по вопросам реализации государственной национальной политики, предупреждения этнического и религиозного экстремизма, конфликтов с этническим

компонентом. Причем в 2014 году к учебе впервые привлечены сотрудники администраций сельских и городских поселений, ответственных за работу в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, профилактику конфликтов с этническим компонентом и профилактику этнического и религиозного экстремизма. По мнению А.М. Якушева, учитывая невысокий уровень профессиональной подготовленности сотрудников органов местного самоуправления для решения задач межнациональной сферы, а также текучесть кадров, можно говорить о крайней востребованности таких семинаров.

Важно, что особое внимание в регионе уделяется профилактической работе с молодежью с целью минимизация проявлений молодежного радикализма, этнической обособленности Северного Кавказа.

Ежегодно в Ставропольском крае проводится мониторинг межэтнической ситуации. Итоги мониторинга, как правило, обсуждаются на заседании совета при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений.



Большой практический интерес представляет опыт оперативного реагирования на появление в печатных и электронных средствах массовой информации материалов экстремистской направленности и информации, способствующей разжиганию межнациональной розни, дискриминации граждан по национальному и религиозному признакам, соответствующая работа с Интернет-контентом.

В докладе А.М. Якушева были четко сформулированы основные проблемы Ставропольского края в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений и пути их решения.

О позитивном опыте и проблемах в работе по укреплению межнационального мира и согласия представителей разных народов в субъектах Северного Кавказа было сказано в выступлениях других участников семинара. При этом подчеркивалось, что только открытость, обмен передовым опытом работы НКО и органов государственной власти станут факторами подлинного делового взаимодействия и успеха деятельности по укреплению единства народов Северо-Кавказского региона.

На семинаре были представлены региональные социально-значимые проекты, направленные на укрепление единства российской нации.

Ректор СКФУ **Алина Левитская** проинформировала председателя Совета Ассамблеи народов России и собравшихся о развитии университета как ведущей экспертной площадки для межкультурного диалога в полиэтничном социуме региона и ближнего зарубежья; значимого фактора снижения этнокультурного напряжения, оптимизации межэтнического и межконфессионального общения, укрепления роли русского языка и русской культуры, формирования у выпускников общероссийской идентичности, гражданского патриотизма и правовой культуры; ключевого центра геополитического влияния России через развитие образовательных, научных и культурных связей регионов, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, с приграничными государствами.

Алина Афакоевна, говоря о важности и своевременности семинара, привела выдержку из Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию страны, где дан глубокий анализ проблемы: «Важнейшая тема, которая требует откровенного разговора в обществе, – это межэтнические отношения. Здесь фокусируются многие наши проблемы, многие трудности социально-экономического и территориального развития, и коррупция, и изъяны в работе государственных институтов, и, конечно же, провалы в образовательной и культурной политике, что зачастую приводит

к искажённому пониманию истинных причин межэтнического напряжения.

Его провоцируют не представители каких-то народов, а люди, лишённые культуры, уважения к традициям, как своим, так и чужим. Это своего рода аморальный интернационал, в который входят и распоясавшиеся,



обнаглевшие выходцы из некоторых южных регионов России, и продажные сотрудники правоохранительных органов, которые «крышуют» этническую мафию, и так называемые «русские националисты», разного рода сепаратисты, готовые любую бытовую трагедию сделать поводом для вандализма и кровавой бузы.

Мы вместе должны справиться с этим вызовом, должны защитить межнациональный мир, а значит единство нашего общества, единство и целостность Российского государства».

Глава СКФУ рассказала, что в университете введено требование сформированной российской идентичности, осознания себя гражданином РФ как одно из определяющих компетентность выпускника. Воспитывается оно с опорой на региональную и культурную идентичность. «Мы должны осознать, - подчеркнула Алина Левитская, - что мощь нашей страны в том, что мы – сплав разных культур на основе объединяющей и связующей великой российской духовной традиции. Только благодаря русским языку, искусству, литературе и науке Кавказ сохранил себя и вошел в семью народов мира. Наш университет объединяет людей многих национальностей, он похож на модель устройства российского государства, поэтому то, что мы делаем, очень востребовано.

Мы готовы поделиться своими наработками со всеми», - выделила ректор СКФУ.

Проведена проектная сессия **«Формы, методы, инструменты, механизмы работы по формированию общероссийской гражданской идентичности»** (консультант-методолог – Горбунов Д.Б.).

В ходе проектной сессии, направленной на гармонизацию межэтнического взаимодействия, руководители национально-культурных автономий и иных этнокультурных объединений активно обсуждали проблемы реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, определение форм, методов, инструментов и механизмов работы по формированию общероссийской гражданской идентичности и укреплению единства российской нации.

Подготовлено **7 проектов** по гармонизации межнациональных отношений, укреплению духовной общности россиян Северо-Кавказского федерального округа.

Создана база данных региональных национально-культурных объединений субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

Издан сборник методических материалов №6 по итогам Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара (100 экз.). Электронная версия сборника размещена в сети интернет на сайте anrussia.ru и на ресурсах АНР в социальных сетях.

2. ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ

Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара

Зорин В.Ю.,
первый заместитель Председателя
Совета Ассамблеи народов России,
заместитель директора Института
этнологии и антропологии РАН,
член Совета при Президенте РФ
по межнациональным отношениям,
доктор политических наук,

Аствацатурова М.А.,
директор Центра этнополитических исследований
Пятигорского государственного
лингвистического университета,
доктор политических наук, профессор

«СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЕ ДУХОВНОЙ ОБЩНОСТИ РОССИЙСКОЙ НАЦИИ»

Российское государство исторически сложилось как многонациональная и поликонфессиональная держава, для которой межэтнические отношения были актуальны во все времена. Главная задача этнополитики на современном этапе – разработка проекта гражданской нации и обеспечение гражданского единства в условиях многообразия страны и этнокультурного развития отдельных общностей и регионов.

Принятие в декабре 2012 г. **Стратегии государственной национальной политики РФ до 2025 г.** обусловлено многими обстоятельствами и факторами, как внутренней, так и внешней детерминации.

Причины и факторы современных межэтнических противоречий

Реализация Стратегии государственной национальной политики РФ осуществляется в сложных внутривнутриполитических и геополитических условиях.

Внешнеполитические процессы

Обострение межэтнических противоречий является мировой тенденцией. Рост взаимной нетерпимости этнических групп и граждан по принципу этнической принадлежности наблюдается даже в тех странах, которые достигли высокого качества жизни. Это происходит, в том числе, на фоне мирового экономического и финансового кризиса и нарастания миграционных потоков. Все это свидетельствует, что не только экономическое благосостояние общества определяет гармонию межэтнических отношений.

Экстремизм и ксенофобия характерны для многих стран со сложным составом населения, большой долей мигрантов. Об этом еще раз свидетельствуют погромы во Франции, Великобритании, теракты в Норвегии. Концепция мультикультурализма в ее ассимиляторской модели оказалась неэффективной, видимо, именно из-за преувеличения ассимиляторских ресурсов современных западных демократий. Сегодня в странах Европы идет поиск эффективных техник и технологий оптимизации отношений этнических, конфессиональных групп и на государственном уровне, и на уровне ежедневных жизненных практик граждан.

Вместе с тем Президент РФ занял принципиальную позицию по ситуации на Украине и в Крыму к проявлениям национализма и ксенофобии в отношении русского населения и других народов в целях недопущения развития этих явлений в политическую программу. В этом плане позиция Президента РФ - это внешнеполитическое проявление государственной

национальной политики России, которая в полной мере соответствует этнополитическим вызовам современности в их международных проекциях.

Этнодемографическая динамика как фактор межэтнических отношений

Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. (далее Стратегия ГНП) является значимым политико-доктринальным документом, на основании которого дезавуируются недостоверные и опасные «этнические мифы». Они, прежде всего, касаются демографических показателей и этнодемографических пропорций народов и этнических групп России.

Так, Всероссийская перепись 2010 г. показала обоснованность страхов о катастрофическом сокращении численности русских. Накануне переписи ученые и журналисты публиковали прогнозы, согласно которым, численность русских, якобы, упала на 15–19 млн. чел., т.е. чуть ли не на 15% по сравнению с последней советской переписью 1989 г.

Сокращение действительно имело место, но на гораздо меньшую величину: на 3,3%, а доля в составе населения страны – на 1,7%. В 2010 г. негативная динамика начала меняться на позитивную – доля русских в составе населения несколько увеличилась, хотя общая численность продолжала сокращаться из-за отрицательного естественного прироста и, отчасти, из-за большой погрешности в учете горожан.

Основная причина сокращения численности русского населения – низкая рождаемость и высокая смертность. Второстепенным фактором сокращения является миграционный отток. В целом же, иммиграция играет позитивную роль, компенсируя падение численности русского населения. Дополнительным источником пополнения является ассимиляция в пользу русского языка и русской этнической идентичности среди иных групп и среди детей, родившихся в смешанных браках.

Среди крупных этнических групп (свыше 1 млн. чел.) имеются народы, численный состав которых в постсоветский период сильно возрос. На первом месте – армяне: было 532 тыс., стало 1,13 млн. чел., т.е. рост составил 212% по отношению к численности в России в 1989 г. Причины его – интенсивная миграция с конца 1980-х гг. из Армении (землетрясение) и Азербайджана (нагорно-карабахский конфликт и война между Арменией и Азербайджаном). Вторая причина – положительный демографический рост, особенно в среде выходцев из сельской местности.

На втором месте – чеченцы: было 899 тыс., стало 1,36 млн. чел. (1млн. зафиксирован в самой Чеченской Республике фактически сразу после завершения двух антитеррористических операций в республике).

Всероссийская перепись 2010 г. показала, что первая «двадцатка» самых многочисленных российских национальностей почти не изменилась, а именно:

– 80% населения составляют русские, и нет веских оснований утверждать, что в России идет некий (тем более, спланированный властью) процесс замещения русских представителями других национальностей;

– в пятерке, следующей за русскими, народы сохранили свой порядок, несмотря на то, что российские украинцы сократились почти на 1 млн. чел. без какого-либо заметного переселения на Украину;

– в следующей пятерке аварцы поменялись местами с мордвой в свою пользу, казахи поднялись с последней позиции, потеснив белорусов, белорусы выбыли из десятки, уступив место азербайджанцам.

Второе место по численности населения в стране традиционно занимают татары. До 2002 г. численность татар увеличивалась, а в 2002–2010 гг. численность татар уменьшилась на 244 тыс. человек (или 4,4%), однако их доля во всем населении осталась на уровне 2002 года (3,9%). Все остальные этнические группы составляют 3,5% и на демографическую ситуацию в стране в целом фактически не

влиают. После присоединения Крыма в состав России вошли крымские татары.

Социальное самочувствие и социальные настроения в сфере межнациональных отношений

Данные социологических исследований убедительно свидетельствуют, что идея общероссийской гражданской нации не навязывалась обществу сверху, а базируется на прочной историко-культурной и историко-политической традиции и в настоящее время является объективным процессом. Еще в 2004 г., согласно опросам, признание российской идентичности уступало этнической самоидентификации, и сильную связь с гражданами России ощущал лишь 31% респондентов. Но уже к 2011 г. российская идентичность у большинства населения стала самой распространенной и ощущение связи со страной в целом – более сильным².

В 2000-е гг. граждане России стали осознавать новые очертания страны и ее место в мировом сообществе. На смену критике советского прошлого, а затем «лихих 90-х» постепенно начало приходить понимание необходимости трезвой оценки и взвешенных подходов к исторической памяти.

Органы власти и политическая элита на федеральном уровне акцентировали патриотизм, гражданственность, чувство достоинства и самоценности российских граждан. Молодежь откликнулась на призыв «Россия, вперед!», начала проявлять интерес к исторической реконструкции знаковых исторических событий (Невская битва, Бородино, Сталинградская битва, победа в Великой Отечественной войне и др.), участвовать в военно-спортивных организациях («Десантник», «Военный десантник», «Русские витязи» и др.). Сегодня большинство населения – это люди, которые считают себя гражданами России и одновременно не теряют свою этническую идентичность.

Вместе с тем обсуждение осенью 2012 г. проекта Стратегии ГМП показывает определённый разброс и противоборство мнений. Нередко термин «российская нация» отождествляется с клише «советский народ» или замещается

понятием «этнокультурной общности». Противоречия между гражданской национальной идентичностью и собственно этнической идентичностью приводят население к фиксации проблем межэтнических отношений. Поэтому опросы, проводимые известными центрами изучения общественного мнения, фиксируют озабоченность граждан состоянием межэтнических отношений.

За 20 лет российского политического транзита не изменилась к лучшему готовность к общению с людьми иной национальности. Негативные установки на разные виды контактов колебались в 1994 г. в пределах 22–43%, а в 2011 г. – в пределах 29–47% от общего числа опрошенных. Наиболее часто неприязнь на этнической почве опрошенные объясняют тем, что люди иной культуры ведут себя, «как хозяева на этой земле» – об этом заявили 63% опрошенных. Другой аргумент, приводимый в опросах, – различия в «поведении людей, их образе жизни» (39%). И только 20% респондентов ощущает конкуренцию за престижные рабочие места. Последнее вполне понятно, т.к. большинство мигрантов берется за работу, на которую местное население не претендует.

Различными исследовательскими центрами подтверждается, что доля предубежденных в отношении основных по массовости видов межэтнического общения в целом колеблется уже несколько лет в пределах 30%. Вместе с тем 89% опрошенных полагают, что «насилие в межнациональных и межрелигиозных спорах недопустимо». Но одновременно 44% считают, что «насилие допустимо, если нарушается справедливость в отношении моего народа», а 41% согласился с тем, что «все средства хороши для защиты интересов моего народа». При этом среди русских такие настроения распространены больше, чем среди представителей других национальностей (43 и 34% соответственно)⁴.

Социологические исследования демонстрируют, что значительная часть населения (24–41%) отмечает обострение национальной проблемы из года в год (в 2010 г. – 32%). Нарастание напряженности в межэтнических отношениях

усматривают представители всех возрастных групп, чаще его замечают люди с высшим образованием (36%). Острота проблем межэтнических отношений нарастает с увеличением размера населенного пункта, достигая пика в Москве и Санкт-Петербурге, где обострение национальной проблемы фиксируют 53%⁵.

Лишь единицы (8%) заявляют, что одинаково относятся к представителям всех национальностей. У большинства населения симпатией чаще всего пользуются представители славянских народов (63%), а также люди европейской внешности. Антипатию чаще всего вызывают «кавказцы» (29%) и представители народов Средней Азии (6%). Большинство не могут объяснить причины своей антипатии (47%), среди мотивов чаще всего фигурируют угроза терроризма (13%), неуважение к принятым в России нормам поведения (11%) и бескультурье (6%).

Общий вывод состоит в том, что растущая российская идентичность, устойчиво совмещаемая с этнической, интегрирует людей. Однако это не снимает раздражения и в некоторых случаях враждебности к представителям других национальностей, которые часто есть следствие недовольства существующей системой распределения ресурсов, солидаризации против несправедливости, неравенства, коррупции, беззакония.

В связи с этим актуализируются усилия и общества, и власти, направленные на достижение того, чтобы в повседневной практике граждане чувствовали Россию общим домом.

При этом государство призвано создавать и улучшать условия для полноценной реализации этнокультурных интересов каждого гражданина РФ.

Российский ученый, академик **В. Тишков**, в частности, отмечает: «Ни в коем случае не надо из чувашей, русских, евреев, татар и других “делать новых людей”, формировать единую российскую нацию. Причем под словом “единая” часто понимается “единственная”. Это глубокое заблуждение. Чуваши, русские, евреи, татары, якуты – уже давно

многонародная российская нация. Для них принадлежность стране намного важнее, чем принадлежность к этнической группе. Кроме тех, кто болен этническим национализмом и отвергает российскость».

Социально-экономические проблемы, неравномерность развития регионов РФ

Различия в уровне жизни населения в регионах РФ определяют основные предпосылки как к социальной напряженности в субъектах Российской Федерации, межрегиональной миграции населения, так и к напряженности в межэтнических отношениях. По оценке Министерства экономического развития России, по показателю комплексной оценки социально-экономического развития субъектов РФ, уровень развития регионов в конце 2011 г. в сравнении со средним значением по Российской Федерации (принятым за единицу) варьировался от 3,3 в Ненецком автономном округе до 0,2 – в Чеченской Республике. Величина указанной оценки не достигает среднероссийского уровня в 68 субъектах Российской Федерации, а в республиках Калмыкия, Тыва, Ингушетия и Чечня уровень развития составил менее 0,5. В 7 регионах по итогам 2011 г. зафиксирован уровень социально-экономического развития, более чем в 1,5 раза превышающий среднероссийское значение. Это – Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа, города Москва и Санкт-Петербург, Сахалинская область.

На долю 10 регионов – лидеров по показателю производства валового регионального продукта (ВРП) приходится 52% объема ВВП страны, тогда как на 10 регионов с наименьшим объемом – только 1%. Эти цифры иллюстрируют устойчивость тенденции концентрации экономического потенциала в небольшом количестве регионов. В число регионов-лидеров, как по производству ВРП, так и по промышленному производству и инвестициям, входят и, по ожиданиям Министерства экономического развития России, будут входить в 2013–2016 гг. Москва и Санкт-Петербург,

Московская и Свердловская области, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Уровень регистрируемой безработицы в целом по стране в июне 2013 г. составил 1,3% экономически активного населения. Наиболее высокие показатели по-прежнему фиксируются в республиках со сложной социально-экономической ситуацией: в Чеченской (26%), в Ингушетии (16,1%) и Тыва (5,4%). Количество создаваемых рабочих мест не обеспечивает в полной мере занятость трудоспособного населения, численность которого в указанных регионах растет и составляет потенциал внутренней миграции граждан.

Существенная разница в уровнях социально-экономического развития обостряет конкуренцию этнических групп в сфере собственности, на рынке труда, в сфере доступа к престижным позициям в хозяйственной и экономической инфраструктуре. В свою очередь эта конкуренция ведет к формированию «этнических групп влияния» в экономике, которые стремятся к монополизации отдельных сфер деятельности.

Миграция как фактор межэтнических и межрегиональных отношений

Существенным фактором, обостряющим межэтнические и межрегиональные отношения, а также затрудняющим упрочение российской идентичности являются миграционные процессы, как внешние перемещения на территорию РФ, так и перемещения российских граждан из региона в регион. Очевидно, что органы власти и МСУ, общественные организации, эксперты недооценили масштабы и темпы миграции, а также ее последствия, особенно в отдельных регионах.

Рост напряженности в межнациональных отношениях связан с ростом как внешних, так и внутренних миграционных потоков, которые оказывают деструктивное влияние на состояние межэтнических отношений в Российской Федерации. Многие мигранты, прибывающие в страну, обладают не только

низким уровнем образования и знания русского языка, но и часто не предрасположены к принятию и соблюдению общероссийских социально-культурных ценностей и правил поведения, что порождает мигрантофобию. В свою очередь, мигрантофобия приводит к обострению этнического экстремизма, национализма.

Вместе с тем, термин «мигрант» применяется зачастую и к гражданам России, которые мигрантами не являются. К таким группам относятся, например, азербайджанцы, которых по Всероссийской переписи 2010 г. в стране насчитывалось 650 тыс. чел. и которые являются полноправными гражданами РФ. К таким группам относятся также армяне, которых по Всероссийской переписи 2010 г. насчитывалось 1 200 тыс. и которые как граждане России исторически образовали на территории Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев и других регионов РФ территории компактного проживания.

По данным Министерства регионального развития России и руководителей субъектов Российской Федерации, большинство субъектов РФ отмечают наличие связи между социально-экономическим развитием региона и уровнем напряженности в межнациональных отношениях.

В 2012–2014 гг. на территориях Республики Адыгея, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, Ставропольского края, Москвы, Санкт-Петербурга, Пугачева между местным населением и мигрантами (в том числе, и гражданами РФ) имели место конфликтные ситуации. Они возникали на почве бытовых разногласий, вызванных поведением мигрантов, которое противоречило нормам и укладу жизни старожильческого населения, а также в результате конфликтного характера их хозяйственно-экономической деятельности. Мигранты ориентированы, прежде всего, на торговлю, на сферу услуг, на нефондоемкие виды сельхозпроизводства с высоким оборотом средств (овцеводство, бахчевые культуры), которые дают прибыль в короткий срок, но

приводят к истощению (в том числе, необратимому) земельных угодий.

Многочисленные споры со старожильческим населением в сфере регулирования земельных отношений представители этнических общин часто стремятся разрешить неправовым путем (психологическим и силовым давлением, запугиванием, недобросовестной конкуренцией, подкупом органов МСУ и силовых структур). В сельских районах Астраханской и Ростовской областей, где компактно проживают мигранты, распространены случаи потравы скотом земель местных крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств. Отмеченные конфликты выявили недоработки органов местного самоуправления, правоохранительных органов в сфере координации деятельности на муниципальном уровне.

В субъектах с высоким миграционным замещением старожильческого населения существенную роль в росте напряженности межэтнических отношений играет этнизация отраслей экономики. Так, в Ставропольском крае фиксируется тенденция роста моноэтнического бизнеса. Например, после перехода сельхозпредприятий в собственность (аренду) представителям народов северокавказских республик (прежде всего, Республики Дагестан) новые владельцы принимают на работу своих земляков, руководствуясь, в первую очередь, их этнической принадлежностью. В восточных районах Ставрополя в течение последних 10 лет основные производственные предприятия были скуплены и приватизированы представителями народов Дагестана и чеченского этноса. В связи с этим обострилась проблема трудоустройства русского населения на предприятиях, которые возглавили дагестанцы и чеченцы. Это вызывает недовольство коренного населения – представителей иных национальностей, прежде всего, русских, ногайцев, туркмен, и, соответственно, провоцирует рост межэтнической напряженности, а также систематические бытовые конфликты, локальные драки¹.

С учетом отмеченных обстоятельств **Концепция государственной миграционной политики Российской**

Федерации на период до 2025 г., принятая в 2012 г., определила три основные цели управления миграцией:

а) обеспечение национальной безопасности РФ, т.е. защищенность и комфортность проживания населения Российской Федерации – обеспечение комфортного самочувствия местных жителей, старожильческого населения;

б) стабилизация демографической ситуации. Впервые за последние три года в РФ остановлен процесс убывания населения. Последние годы ежегодный прирост населения составил 300 тыс. чел., что является положительной тенденцией в сравнении с ежегодным убыванием населения России в последние 20 лет, однако это происходит, прежде всего, за счет миграционного прироста;

в) содействие в обеспечении инновационного развития, модернизация и повышение конкурентоспособности.

Правительству Российской Федерации рекомендовано:

– проработать вопрос об определении уполномоченного федерального округа исполнительной власти, ответственного за выработку и реализацию политики в сфере адаптации и интеграции как внешних, так и внутренних мигрантов;

– представить предложения по разработке «трудовых карт», определяющих потребности субъектов Российской Федерации в дополнительной рабочей силе, а также по системе федеральных компенсационных механизмов для соотечественников и граждан Российской Федерации, участвующих в программе переселения из трудоизбыточных регионов в труднедостаточные субъекты Российской Федерации;

– проработать вопрос о создании специальных групп в детских дошкольных учреждениях и адаптационных классов в общеобразовательных школах для детей мигрантов;

– проработать вопрос по адаптации и интеграции внешних мигрантов, в том числе через внедрение в субъектах Российской Федерации практики функционирования региональных адаптационных центров, а также организации центров обучения русскому языку, истории России и основам

законодательства Российской Федерации потенциальных трудовых мигрантов в странах исхода;

– разработать рекомендации государствам-участникам СНГ по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве и получении общего и профессионального образования.

Сегодня миграционное законодательство Российской Федерации ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит достаточных мер, способствующих адаптации и интеграции трудовых мигрантов в социально-культурное пространство основного населения страны.

В этой связи одна из инновационных новелл Стратегии ГНП состоит в декларации формирования региональной системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Признано необходимым совершенствовать нормативно-правовую базу реализации государственной национальной политики, включая вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, а также трудового законодательства в части регулирования применения иностранной рабочей силы, защиты прав иностранных работников, обязанностей и ответственности работодателей.

Современные проявления межэтнических противоречий и конфликтов

Очевидно, что не только экономическое благосостояние общества определяет гармоничность межэтнических отношений. По данным многолетнего мониторинга, осуществляемого Институтом этнологии и антропологии РАН совместно с Сетью этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, в России с 2008 г. наблюдается определенное повышение уровня конфликтности, хотя до этого в течение ряда лет ситуация была стабильной.

Новый уровень конфликтности, характеризующийся как слабая общественно-политическая напряженность, сохраняется в 2013–2014 гг.

В крупных городах, а также и в средних городских поселениях (Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Ростов-на-Дону, Краснодар, Кондопога, Пугачев, Ставрополь, Невинномысск) имеют место проявления экстремизма, агрессивность, бытовой ксенофобии и мигрантофобии, кавказофобии, отмечаются случаи убийств, массовых драк и беспорядков на почве национальной вражды, ненависти, идей «этнического превосходства», «этнической исключительности».

Эксперты пишут, что, прежде всего, в крупных городских центрах происходит повышение агрессивности в формах бытовой ксенофобии, кавказофобии, мигрантофобии и антисемитизма. Серьезную угрозу представляет собой радикальный национализм, который разделяет россиян по этническому признаку и препятствует утверждению общероссийской идентичности. Экстремисты прибегают к насилию в отношении этнических меньшинств, мигрантов и иностранных граждан. Нередки случаи убийства, массовых драк и беспорядков.

Неприемлемым для страны, которая внесла решающий вклад в победу во Второй мировой войне, стало появление неонацистской идеологии и деятельность пронацистских групп, распространение нацистской символики и литературы, пропаганда экстремизма и ненависти, в том числе и через Интернет, социальные сети. Язык вражды и ненависти присутствует главным образом среди молодежи, хотя идеологами и организаторами выступают взрослые люди, в том числе политики, бизнесмены и интеллигенция.

Россия – самое многоэтническое и поликонфессиональное государство европейского пространства. Однако фундаментальных и непреодолимых факторов для роста межэтнической вражды и этнического национализма в стране нет.

Напряженность и конфликты возникают там, где неблагоприятная социально-экономическая обстановка соединяется с плохим управлением, там, где политики и безответственные общественные активисты используют этнический и религиозный факторы для достижения власти и собственного благополучия. Только государство обладает всеми средствами обеспечивать межэтническое согласие, и только оно имеет право применять силу для противодействия разжиганию розни и проявлениям насилия. Поэтому предупреждение и оперативное урегулирование конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений – один из основных принципов государственной национальной политики в России.

Негативно сказываются на текущей ситуации современные территориальные споры и конфликты, связанные с исторически сложившимся мозаичным расселением народов, с неоднократными произвольными изменениями административных границ в СССР, с репрессиями и депортациями в отношении некоторых народов.

Высокий уровень социального неравенства в обществе и региональной дифференциации, этнополитизация различных сфер жизнедеятельности непосредственно усиливают конфликтный потенциал межнациональных отношений и ослабляют общероссийскую гражданскую идентичность, а также негативно влияют на демографическую ситуацию в стране, создают угрозу ее дезинтеграции.

Проведению эффективной государственной национальной политики препятствуют коррупция, пороки правоохранительной системы, недоверие граждан к органам власти и управления, предвзятость некоторых их представителей к формам и способам самовыражения отдельных национальностей, неспособность обеспечить справедливость, защитить законные интересы людей.

В системе управления сферой государственной национальной политики до последнего времени не была должным образом налажена межведомственная и межуровневая координация, раннее предупреждение проявлений этнофобии,

радикализма и экстремизма в регионах и муниципальных образованиях. Поддержание межэтнического согласия, оперативное урегулирование потенциально конфликтных ситуаций, содействие диалогу, пропаганда уважительных отношений между представителями различных этнических общностей не стали приоритетными в работе органов и должностных лиц местного самоуправления, несмотря на то, что Президент РФ В.В. Путин прямо указал на персональную ответственность глав муниципальных образований за состояние этой сфер общественных отношений. По инициативе Президента РФ соответствующие поправки внесены в ФЗ о МСУ.

Законодательство Российской Федерации в области межэтнических отношений не в полной мере соответствует потребностям общества по укреплению гражданского единства, снижению межэтнической напряженности, не содержит норм, способствующих межэтническому диалогу, обеспечению гражданского мира и согласия.

«Дорожная карта» гармонизации межэтнических отношений и упрочения российской идентичности Новые политико-доктринальные условия гармонизации межэтнических отношений»

Реализацией Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 г. и принятыми в 2000-е гг. мерами по укреплению государственности удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать необходимые предпосылки для формирования общероссийского гражданского единства на основе общей судьбы народов, восстановления исторической связи времен и гражданского примирения.

Деятельность органов власти и МСУ, НКО, НПО, экспертная деятельность в направлении упрочения российской идентичности и укрепления духовной общности россиян проходит в новых условиях. Современная Россия совершенствует государственную политику в сфере межэтнических отношений.

Это обусловлено теми политическими решениями, которые приняты Президентом РФ В. Путиным еще в предвыборный период и которые отражены в статьях и указах Президента РФ:

– статья: **«Россия: национальный вопрос»**.

– 7 мая 2012 г. Президент России Владимир Путин подписал Указ № 602 **«Об обеспечении межнационального согласия»**, призванный гармонизировать межнациональные отношения, укрепить единство многонационального народа Российской Федерации и обеспечить условия для его полноправного развития. В данном нормативно-правовом акте говорится о разработке и утверждении Администрацией Президента России совместно с Правительством Российской Федерации до 1 декабря 2012 г. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

– 25 октября 2012 г. Президент РФ подписал Указ **«О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания»**.

– 7 июня 2012 г. подписан Указ Президента РФ **«О Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям»**. Совет по межнациональным отношениям создан на постоянной основе и собирается два раза в год под председательством Президента РФ. На заседании Совета 22 октября 2013 г. в Уфе Президент дал 19 поручений. Одно из них – создать центр анализа и мониторинга, согласно которому каждый субъект создает свой центр, а московский будет выполнять главную задачу. Также дано поручение создать некоммерческий фонд поддержки национально-культурных объединений «Российская нация» для учреждения грантов.

В рамках президентского Совета была образована рабочая группа во главе с **В.А. Михайловым** – заведующим кафедрой национальных и федеративных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В рабочую группу вошли видные деятели научного сообщества, исследующие межнациональные отношения, представители

государственных органов власти и национально-культурных автономий. Среди них – академик, директор Института этнологии и антропологии РАН **В.А. Тишков**, доктор политических наук **В.Ю. Зорин**, доктор философских наук **Р.Г. Абдулатипов**, доктор социологических наук **Л.М. Дробижева** и др.

Было организовано широкое обсуждение проекта Стратегии ГНП с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации всех субъектов Российской Федерации, Общественной палаты, Русской православной церкви, духовных управлений мусульман, общественных объединений. Проект был направлен во все субъекты РФ, где обсуждался экспертами, активистами и лидерами этнических групп, общин, диаспор. В проект было внесено более 3500 поправок и корректировок с учетом всех высказанных мнений. Ни один документ, ни одна концепция, принятая в стране в последние годы, не проходила такой массовой экспертизы. Поэтому Стратегия ГНП в полной мере является документом общественного согласия, компромиссным документом, что крайне важно для России как многосоставной полиэтничной федерации.

Правовыми основами проведения национальной политики в современных условиях являются Конституция Российской Федерации, международное право, международные законы и политико-правовой опыт многовекового развития России как многонационального государства.

Стратегия ГНП опирается на идею о том, **что Россия не является государством-нацией в общепринятом европейском смысле слова. Это государство-нация и одновременно государство-цивилизация.**

Упрочение гражданского единства на базе новой идеологии осуществлялось и в советский период при формировании такой общности, как советский народ. Сегодня после состоявшегося двадцатилетнего политического демократического транзита, после этнополитических сложностей, проблем и противоречий, и конфликтов на повестке

дня перед российским обществом стоит серьезная задача. Это – сплочение российских народов, российских граждан на основе российских патриотических традиций, а также на основе современных российских политических, социальных, правовых ценностей в рамках российской идентичности российской принадлежности – принадлежности к общероссийской гражданской нации.

Стратегия ГНП предоставляет для этого широкие возможности и выступает мобилизирующим фактором гармонизации межнациональных отношений в стране, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления государственной безопасности и правопорядка, а также роста международного престижа Российской Федерации.

В настоящее время в сфере межнациональных отношений развивается идея особой, или уникальной, цивилизационной общности, уникального культурно-исторического типа, имеющего место в России. Распространено экспертное мнение о том, что уже царская Россия была не только империей, но и государством-нацией на основе великой культуры, масштабной истории, духовности, диалога религий и культур. Например, в работах академика **В. Тишкова** и других известных российских ученых доказывается и обосновывается тот факт, что уже царская Россия была не только империей, но и государством-нацией. Если же говорить о научных школах, то при разработке документа авторы исходили как из примордиализма, так и конструктивизма. «Когда к вам будут обращены вопросы, – как отмечала **Л. Дробижева**, – в какой концептуальной схеме выполнены определения, то, скорее всего, это синтезированный или полипарадигмальный подход».

Стратегия ГНП – это официально признанная система принципов, целей и задач, обеспечивающая единство народов, целостность государства, способствующая сохранению этнокультурного многообразия, укреплению гражданского и межэтнического согласия в стране. Она служит базой для координации деятельности всей иерархии органов государственной власти Российской Федерации (т.е.

федерального, регионального, местного самоуправления), институтов гражданского общества.

Стратегия ГНП как основополагающий документ государственной национальной политики исходит из исторически сложившихся особенностей и актуальных проблем развития нашей страны как многонационального государства. Также Стратегией ГНП определяются главные направления реализации государственной национальной политики.

Структура Стратегии ГНП свидетельствует о концептуальной целостности, а также о современности и практической ориентированности документа. Она состоит из четырех разделов:

1. Общие положения

В рамках первого раздела говорится о целях создания Стратегии ГНП и подчеркивается, что реализация этого документа должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами. Стратегия ГНП носит комплексный характер, призвана развивать потенциал **многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).**

2. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации

Во втором разделе приводится краткая историческая справка о численности этнических общностей и исторический обзор межнационального взаимодействия народов, перечислены негативные факторы, влияющие на развитие межэтнических отношений в Российской Федерации. В соответствии с данными Всероссийской переписи 2010 г. на территории страны проживают представители 193 национальностей, которые говорят на 277 языках и диалектах, при этом в государственной системе образования используются 89 языков.

Здесь же подчеркивается системообразующая роль русского народа как ядра российской государственности и

наличие особого и глобального российского единого культурного (цивилизационного) кода, который объединяет народы России – кода не только общей культуры, но и общей социальной и общественно-политической традиции, общих морально-нравственных ценностей.

В Стратегии ГНП достоверно выделены проблемы и кризисные проявления межнациональных отношений, этнополитических процессов:

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;
- размывание традиционных нравственных ценностей народов РФ;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;
- сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;
- недостаточность образовательных и культурно-просветительных мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общества, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;
- распространение негативных стереотипов в отношении некоторых народов;
- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики РФ, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах РФ;
- недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов и др.

3. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации.

Третий раздел является основным и включает в себя главные цели и принципы современной государственной национальной политики и детализирует основные задачи в различных областях государственного функционирования – **10 задач** в сферах государственного строительства и политико-правовой, федеративных отношений, государственной и общественной безопасности, социально-экономической, культуры и образования, миграции, информационной и взаимодействия с институтами гражданского общества, международного сотрудничества.

В документе определено **5 целей** государственной национальной политики Российской Федерации:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация, интеграция мигрантов.

4. Механизмы реализации государственной национальной политики

В рамках четвертого раздела дается детальное описание конкретных механизмов реализации государственной национальной политики, охватывающее широкое поле непрерывных и согласованных действий государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и законодателей. Определены задачи Правительства РФ и полномочия Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям.

Единство в многообразии, многообразие в единстве как общественно-политическая практика

Новационной и актуальной проблемой современности является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации). Современный мир бросает вызовы всем странам, но прежде всего тем, которые претендуют на региональное или мировое лидерство.

Фундаментальным условием такого лидерства выступает умение их граждан жить в согласии друг с другом, особенно трудно достигаемом в обществах с полиэтничным и многоконфессиональным составом населения. Гражданское и межнациональное согласие – это не один раз достигнутое и на века предопределенное состояние общества. Это – постоянная динамика, нередко характеризующаяся проявлением различных форм радикализма и экстремизма. Это – кропотливая работа государства и общества, требующая взвешенной политики межэтнических отношений, способной обеспечить и «единство в многообразии», и «многообразии в единстве».

Вслед за принятием Стратегии ГНП последовали сопровождающие управленческие решения и мероприятия:

– Правительством РФ принята Федеральная целевая программа **«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»** с общим объемом финансирования на период с 2014 г. по 2020 г. в 6 млрд. 766 млн. 35 тыс. руб.

– Министерством регионального развития РФ разработан **План мероприятий по реализации в 2013–2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.** из 82 пунктов.

Эти значимые политические и правовые документы и основанная на них деятельность стали новым креативным этапом политического, управленческого и организационного оформления интересов народов, этнических групп, территорий, субъектов РФ.

Со времени принятия Стратегии ГНП прошло почти полтора года. В феврале–апреле 2014 г. многие организации, учреждения и ведомства провели обсуждение первых итогов реализации целей и задач Стратегии ГНП. Это: Комитет ГД ФС

РФ по делам национальностей (публичные общественные слушания), Комиссия по межнациональным отношениям и свободе совести Общественной палаты РФ, Министерство регионального развития РФ, Министерство образования и науки РФ и др. Такие же обсуждения прошли на уровне полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и в субъектах РФ.

Эффективность национальной политики зависит не только от того, насколько власть и в целом общество заинтересованы в сохранении этнической идентичности и защите интересов населяющих страну народов, но и от того, насколько плодотворными будут меры по укреплению единства многонационального народа. То есть насколько эффективно гражданская российскость будет сочетаться с этнической русскостью, татарскостью, башкирскостью, якутскостью и т.д.

Для предотвращения раскола российского общества по этническому и языковому признакам необходимо создание равных условий и возможностей как для удовлетворения потребностей в развитии этнической культуры и родного языка, так и для более полного овладения русской культурой и государственным языком Российской Федерации, без которых в современной России немыслимы ни вертикальная, ни горизонтальная мобильность граждан, в том числе, продвижение по социально-профессиональным ступеням, включая карьеру в органах государственной и муниципальной власти.

Такая политика основывается на следующих началах:

- реализация самоопределения граждан на трех уровнях (государство, личность, народ как этнической общности):
 - взаимосвязь всех видов самоопределения;
 - достижение консенсуса в том, что этническое самоопределение на групповом уровне ни в коей мере не должно покушаться на целостность и единство государства, а на уровне личности – на гражданскую идентичность лиц, вне зависимости от их этнической принадлежности.

На современном этапе реализация Стратегии ГНП набирает темп, ее воплощение расширяется, как по вертикали, так и по горизонтали. Она реализуется Министерством регионального развития РФ совместно с 19 министерствами и ведомствами.

Осуществляется финансирование ФЦП **«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»**. На федеральном уровне выделены определенные финансовые ресурсы, и замысел государственной программы строится на принципах самофинансирования и софинансирования. При этом программа предусматривает выделение субсидий из федерального бюджета на обеспечение региональных целевых программ в сфере межнациональных отношений.

Для финансовой поддержки непосредственной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по решению социальных проблем Министерством экономического развития России предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 630 млн. руб. В 2013 г. в конкурсном отборе приняли участие 69 субъектов Российской Федерации. В настоящее время субсидии из федерального бюджета распределены между 39 субъектами РФ, которые подготовили эффективные и кондиционно оформленные документы – проекты региональных программ в сфере межэтнических отношений и упрочения российской идентичности.

В 2013 г. выполнено 11 пунктов **Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.** В 2014–2015 гг. планируется выполнить 15 пунктов **Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.**

Президенту РФ представлен первый доклад о выполнении первого этапа реализации Стратегии ГНП.

В субъектах РФ организуются мониторинговые центры, анализирующие ситуацию в межэтнических и этноконфессиональных отношениях.

В аппаратах полпредов Президента РФ и в системе органов исполнительной власти субъектов РФ сформированы специальные структуры по управлению общественными проектами, в том числе и в сфере межэтнических отношений.

В органах МСУ муниципальных образований назначены ответственные за состояние и качество межэтнических и этноконфессиональных отношений.

РАН и Министерство образования и науки РФ активизировали экспертную, научно-исследовательскую, проектную работы в этом направлении. Так, в 2013 г. Министерством образования и науки РФ образован **Распределенный научный центр** под руководством академика **В. Тишкова** для мониторинга, экспертирования и прогнозирования состояния межэтнических и этноконфессиональных отношений в трех федеральных округах, в том числе и в СКФО. В СКФО такая работа проводится на базе трех опорных вузов – Северо-Кавказского федерального университета (СКФУ, координатор **С. Иванова**), Пятигорского государственного лингвистического университета (ПГЛУ, координатор – **М. Аствацатурова**), Кабардино-Балкарского государственного университета (КБГУ, координатор – **А. Боров**).

Несмотря на развернутую масштабную работу по реализации Стратегии в обществе, в экспертном сообществе, в СМИ отмечается скепсис, недоверие и даже жесткая критика как Стратегии ГНП, так и техник, и технологий ее реализации. На обыденном уровне слышатся такие категоричные замечания, что «национальной политики нет» или что «национальная политика ангажирована и работает на интересы отдельных народов, этнических групп или субъектов РФ».

Эти идеи, прежде всего, недостоверны, а также и вредны, т.к. наносят ущерб многотрудному процессу упрочения гражданского единства народов России, а также усилиям

органов власти и МСУ и усилиям национально-культурных институтов гражданского общества.

Вместе с тем, очевидно, что именно национальная политика – этнополитика является важнейшей составляющей внутренней политики Российского государства, которое исторически сложилось как многонациональная и поликонфессиональная держава, для которой вопросы межэтнических отношений были актуальны во все времена. В этом плане Стратегия ГНП – это документ, который побудил и органы власти и управления, и институты гражданского общества, и экспертное сообщество и СМИ к беспристрастному самоаудиту, к поиску новых ресурсов для развития в рамках общероссийской идентичности.

Главный вопрос этнополитики на современном этапе – как соединить многообразие страны и этнокультурное развитие отдельных общностей и регионов с проектом гражданской нации и обеспечением гражданского единства.

Этот вопрос является актуальным не только для политиков и управленцев, не только для национально-культурных организаций и автономий, но и для каждого гражданина, для которого вопрос соотношения его этнической идентичности и гражданской общероссийской идентичности также не прост и не всегда сопровождается ясным и однозначным ответом.

В этом смысле упрочение **общероссийской идентичности – насущная необходимость дальнейшей демократической динамики российского общества** и вместе с тем безальтернативный политический, управленческий проект с выраженной историко-культурной, духовно-скрепляющей, морально-нравственной составляющей.

Реализация стратегии государственной национальной политики РФ: региональные особенности в СКФО

Наряду с общими тенденциями реализации государственной национальной политики их особенности ярко проявляются на региональном уровне, в том числе на Северном

Кавказе, где после некоторого этнополитического таймаута 2005–2007 гг. с 2008 г. отмечается рост преступлений террористической, экстремистской направленности, а также проявлений межэтнических противоречий, локальных конфликтов, национализма, ксенофобии.

Этнополитический северокавказский дискурс

В ходе реализации Стратегии ГНП на Северном Кавказе четко обозначена дискурсная проблема **«Россия и Кавказ»**, которая имеет сложносоставное содержание в политико-управленческом, экспертном и общественном восприятии. Оно детерминировано, прежде всего, сложным и противоречивым историческим процессом вхождения Кавказа в политико-правовое пространство России. Также оно детерминировано многоуровневыми современными феноменами и процессами геополитической, этнополитической, этноконфессиональной природы.

Выраженные риски национализма заложены в самой терминологии северокавказского дискурса, как общественного, так и информационного. Националистическая коннотация проявляется, прежде всего, в лозунгах, призывах, слоганах этнополитического и этноконфессионального контекста: **«Кавказ – не Россия»**, **«Кавказцы – не россияне»**, **«Русские – хватит молчать»**, **«Россия – для русских»**, **«Ставрополье – не плавильный котел»**, **«Ставрополье – не фильтр»**, **«Ставрополье – не Кавказ»**, **«Русские брошены государством»**, **«Возврат Ставрополя в ЮФО»**¹⁶. Эти лозунги отражают упреки в «нахлебничестве», паразитировании Северного Кавказа на здоровом теле РФ, сконцентрированные в радикальном перманентном и недостоверном с точки зрения элементарной фактологии призыве **«Хватит кормить Кавказ»**.

Сам титул дискурса **«Россия и Кавказ»** требует некоторого прояснения во избежание политических неточностей и управленческих двусмысленностей. Прежде всего, Кавказ как политическое и географическое пространство состоит из двух частей.

Первая часть титула дискурса – **Северный Кавказ** – является полиэтничным и поликультурным регионом РФ, входящим в макрорегион Юг России и по определению является российской территорией. В этом смысле сопоставление России и Северного Кавказа как равных визави геополитического или этнополитического диалога представляется не только неуместным, но и непродуктивным и неперспективным.

Вторая часть титула дискурса – **Южный Кавказ** – регион, в котором расположены три суверенных государства, приобретших государственную независимость в результате распада СССР и провозглашения суверенитета его бывшими субъектами – союзными республиками. Суверенные государства Азербайджан, Армения, Грузия, при разности их внешнеполитического курса, являются стратегическими партнерами России на Большом Кавказе.

На фоне этой геополитической реальности, по меньшей мере, странным представляется лозунг «**Хватит кормить Кавказ!**», который характеризуется не только примитивной конфигурацией, циничной коннотацией, но и содержательным невежеством.

Дискутируя проблему отношений России и Кавказа, стоит четко определиться в дефинициях, обращая внимание на дифференцированное содержание самого понятия «Кавказ». В плане уточнения и конкретизации применительно к Северо-Кавказскому региону в отдельных случаях используется термин «**Российский Кавказ**», который несет как историко-культурную, так и политико-управленческую нагрузку.

Вместе с тем очевидно, что политико-управленческие проекции, как равно и острый общественный и информационный дискурс и радикальные призывы посвящены именно Северо-Кавказскому региону и даже в большей степени той его части, которая входит в образованный в 2010 г. Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО).

Также эти призывы, упреки и даже сомнительные предложения об ограничении рождаемости жителей региона (например, со стороны лидера ЛДПР В.В. Жириновского)

адресованы, прежде всего, северокавказским народам, являющимися не только коренными и титульными народами РФ, но и входящими (чеченцы) в десятку наиболее крупных народов России – численностью в 1 млн. чел. и выше.

Элевирование дискурса «**Россия – Северный Кавказ**» состоялось по факту образования в январе 2010 г. СКФО и активизируется каждый год в канун «дня рождения» округа. При этом ряд экспертов, политиков и общественных активистов подвергают критике политико-управленческое решение о создании округа, и акцентирует номенклатуру северокавказских проблем и нерешенных вопросов, которая действительно широка.

Современные факторы реализации Стратегии ГНП в СКФО

Политико-управленческий курс в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений в СКФО на современном этапе детерминирован Стратегией ГНП, которая имеет высокую политическую значимость, т.к. она восполнила существенный пробел в своевременном политико-управленческом осмыслении этнополитических реалий, который сложился в последние годы после принятия **Концепции государственной национальной политики Российской Федерации** в 1996 г.

С 1996 г. по 2012 г. проявились многие новые явления и тенденции, касающиеся этнических групп, народов, субъектов РФ, которые требовали политического осмысления и провозглашения официальной позиции государства по острым проблемам, противоречиям и конфликтным сюжетам. В течение последующего года перед органами власти и МСУ встали задачи по осмыслению принципов Стратегии ГНП и по разработке первых мер ее реализации. Эти задачи стоят и перед органами власти и перед органами МСУ субъектов РФ СКФО.

Их выполнение осложнено множеством рисков и вызовов, которые дестабилизируют как общественно-политическую, так и социально-экономическую ситуацию в регионе. Наличие этих рисков вносит существенные коррективы

в политико-административный процесс реализации Стратегии ГНП, т.к. органы власти и управления вынуждены развивать, прежде всего, антитеррористический, антиэкстремистский вектор таковой.

Главной проблемой, серьезно затрудняющей плановую реализацию Стратегии в СКФО, является деятельность нелегальных террористических структур (Имарат Кавказ), экстремистских национально-религиозных ячеек, незаконных вооруженных формирований. В последние два года особенно активизировался процесс ротации и рекрутизации новых членов шахидских группировок, в отдельных случаях, и за счет перехода в радикальный ислам представителей славянской и иных не северокавказских этнических групп (в том числе, представителей студенческой молодёжи).

В регионе прослеживаются конкуренция и противоречия на уровнях: славянское население – неславянское население; русские – нерусские; русские – коренные северокавказские народы; русские – диаспоры; резиденты – мигранты; христиане – мусульмане; титульный народ – не титульный народ (осетино-ингушский конфликт, противоречия между кабардинцами и балкарцами, карачаевцами и черкесами).

Также отмечаются противоречия между субъектами РФ СКФО (Чеченская Республика – Республика Ингушетия, Ставропольский край – Республика Дагестан) в территориальной, социально-экономической и этнополитической сферах.

Органы власти и МСУ уделяют самостоятельное внимание таким негативным явлениям, как национализм и ксенофобия, мигрантофобия. Эти явления опасны в общероссийском масштабе и тем более опасны в Северо-Кавказском регионе, где на малой территории проживает множество народов и этнических групп с разными интересами.

Воплощение Стратегии ГНП на Северном Кавказе наследует некоторые принципы, формы и методы включения региона в политико-правовое пространство России, которые были реализованы в Российской империи и в Советском Союзе

– прежде всего, дифференцированный подход к обустройству народов и территорий с учетом их социально-экономической и этнокультурной специфики. Здесь популярна консервативно-охранительная доктрина государственного управления в сфере национальных, межэтнических и федеративных отношений, которая провозглашена в предвыборных статьях Президента РФ В.В. Путина **«Россия сосредотачивается: вызовы, на которые мы должны ответить»**, **«Россия: национальный вопрос»**.

В СКФО Стратегия ГНП направлена на реализацию политико-управленческих возможностей российского федерализма, зафиксированных в Федеративном договоре 1992 г. и в Конституции 1993 г. (двадцатилетие которой отмечено 4 декабря 2013 г.). В СКФО крайне важно оптимальное сочетание разных правовых и политико-организационных форм организации субъектов (край, республика) при субъективировании власти на территориях в зависимости от их этнополитических характеристик.

Насущной потребностью реализации Стратегии ГНП в СКФО является соотнесение её принципов, направлений и векторов со **Стратегией социально-экономического развития СКФО до 2025 г. и Государственной программой развития Северного Кавказа**. Вместе с тем именно Стратегия ГНП является авангардным доктринальным документом, который определяет принципы, направления, векторы деятельности профильных органов власти и МСУ.

В 2014 г., по инициативе Президента РФ, состоялась реструктуризация системы органов исполнительной власти, реализующих государственную политику на Северном Кавказе. 12 мая 2014 г. «в целях комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития Северного Кавказа», Президент РФ **В.В. Путин** подписал Указ **«О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа»**.

Полномочным представителем Президента РФ в СКФО назначен генерал **С. Меликов**, одновременно **А. Хлопонин** продолжает занимать должность заместителя председателя

Правительства РФ – ответственного по Северному Кавказу. Новацией управления стало создание целевого министерства по развитию Северного Кавказа по аналогии с министерствами, образованными для управления на таких территориях, как Дальний Восток и Крым.

Таким образом, выстроена новая система вертикали исполнительной власти для управления в проблемных регионах: заместитель председателя Правительства РФ – соответствующий министр – полномочный представитель Президента РФ в соответствующем федеральном округе.

Положительные и негативные тенденции СКФО в свете реализации Стратегии ГНП

Положительные тенденции межэтнических отношений в СКФО состоят, прежде всего, в том, что происходит постоянная ликвидация ряда бандформирований и полевых командиров, криминальных группировок (Дагестан, Кабардино-Балкария, Чечня). Также необходимо констатировать отсутствие массовых и масштабных межэтнических противоречий, и конфликтов, настроенность жителей на стабилизацию, безопасность, развитие; усиление патриотических настроений, гражданского российского самосознания; осуждение в массовых настроениях сепаратизма, экстремизма, национализма и ксенофобии.

Во многих субъектах приняты целевые ведомственные и муниципальные целевые программы борьбы с терроризмом и экстремизмом под девизом общей безопасности, а также программы профилактики межэтнических конфликтов и этнокультурного развития, программы профилактики правонарушений, упрочения российского патриотизма, программы поддержки казачества. Усилилась дезавуация рисков экстремизма и терроризма в общественном мнении, в информационном, образовательном, экспертном дискурсе.

Институциональная среда воздействия на межэтнические отношения и упрочения российской идентичности создана, например, в Ставропольском крае. Она представлена такими организациями и учреждениями, как: **Комитет по делам**

национальностей и казачества, Совет при губернаторе по вопросам межэтнических отношений, Пятигорский Дом национальных культур, кисловодский Миротворческий центр «Дружба-Северный Кавказ», Конгресс народов Ставрополя, Союз славян Ставрополя и др. В Ставропольском крае действуют советы мира и дружбы, дома и центры национальных культур, организованы этнокультурные деревни. Развивается система взаимных представительств субъектов РФ СКФО.

Действуют **Межрегиональное** **теруправление** **Ространснадзора по СКФО, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора в СКФО, Управление Генпрокуратуры РФ по СКФО, Межрегиональное управление ФМС по Северо-Кавказскому федеральному округу, ГКУ «Межрегиональный ресурсный центр»** и др. Образованы: **Северо-Кавказская парламентская ассоциация; Корпорация по Особым экономическим зонам, Корпорация развития Северного Кавказа** и др. Все эти структуры, так или иначе, выходят на проблемы межэтнических и межрегиональных отношений в СКФО.

В аппарате полпреда Президента РФ в СКФО созданы целевые советы – **Совет по развитию МСУ, Совет по вопросам миграции, вынужденных переселенцев и беженцев, Антикоррупционный совет**, которые действуют при широком участии экспертов, гражданского общества. Обновлен верхушечный управленческий корпус во многих субъектах, в том числе, в силовых структурах.

В 2010–2013 гг. заместитель председателя Правительства РФ, полпред Президента РФ в СКФО **А.Г. Хлопонин** адаптировал свои политические и управленческие стратегии к этнокультурным реалиям округа. Он выступал как современный менеджер-профессионал, акцентировал в СКФО программно-целевой менеджмент с элементами технократии для экономического и социального ускорения. В контексте реализации Стратегии ГНП аппаратом полпредства осуществляется координация взаимодействия глав субъектов РФ

СКФО с учетом проблем, противоречий и конфликтов (Ставропольский край и Республика Дагестан, Чеченская Республика и Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия-Алания – Республика Ингушетия). Организованы **Общественный совет СКФО, Совет Старейшин СКФО, Экспертный Совет СКФО, Совет алимов СКФО**, в центре внимания которых – состояние этноконфессиональных отношений. Соблюдается принцип неизменности административных границ субъектов РФ СКФО, равноправия народов и этнических групп и приоритета прав человека и гражданина.

Этноконфессиональное разнообразие СКФО рассматривается как значимый ресурс региона. В субъектах приняты и обновляются региональные концепции национальной политики, систематически проводятся семинары, курсы повышения квалификации для работников органов власти и МСУ в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений в целях упрочения социокультурного и гражданского единства северокавказского сообщества.

В социальном служении активизируются конфессиональные институты – Ставропольская и Невинномысская митрополия РПЦ, Пятигорская и Черкесская епархия РПЦ. В 2012–2013 гг. проведены **Ставропольские форумы Всемирного русского собора**. Также активизируются ДУМ субъектов РФ СКФО, деятельность Координационного центра мусульман Северного Кавказа и представительства Российской Ассоциации исламского согласия.

В январе 2012 г. в Кисловодске по инициативе председателя Правительства РФ В.В. Путина прошёл **Форум народов Юга России**, на котором еще до принятия Стратегии ГНП были озвучены базовые принципы упрочения единства народов региона как неотъемлемых субъектов российской нации. В субъектах РФ СКФО образованы новые НПО, в частности: Русское единство Кавказа (РЕКА), Конгресс народов Ставрополья за мир на Кавказе, Центр современной политики Кавказа. Реализован проект «**Мир Кавказу**» Рабочей группы по

Северному Кавказу Общественной палаты РФ, а также множество северокавказских проектов Московского бюро по правам человека, Миротворческой миссии им. генерала А. Лебеда, Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, Международной исламской миссии и др.

В СКФО осуществляются шаги по реализации Стратегии ГНП в сфере образования и воспитания молодёжи. Базой для этого выступают, прежде всего, университеты округа. Так, Образован **Северо-Кавказский федеральный университет** (ректор – **А.А. Левитская**) на базе 11 вузов и филиалов, прежде всего, – Ставропольского государственного университета, Северо-Кавказского технического университета, Пятигорского государственного технологического университета. В СКФУ образован Центр межэтнического взаимодействия, Студенческий этнический совет, реализуется масштабная программа изучения русского языка и предметов, непосредственно касающихся сферы межэтнических и этноконфессиональных отношений.

Образован **Совет ректоров высших учебных заведений СКФО** под председательством ректора Пятигорского государственного лингвистического университета (ПГЛУ) профессора **А.П. Горбунова**, на заседаниях которого рассматриваются вопросы состояния межэтнических отношений в студенческой среде. ПГЛУ реализует многолетнюю международную программу **«Мир через языки, образование, культуру: Россия – Кавказ – Мировое сообщество»**, а также **«Комплексную программу содействия сферы религиозного образования, прежде всего, мусульманского»**. ПГЛУ – единственный в СКФО стал победителем конкурса среди высших и средних специальных учебных заведений на право создания центров подготовки волонтеров для Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи–2014. В ПГЛУ действуют 17 Центров языков и культур, создана система привития студентам широких компетенций в сфере межкультурной, межэтнической коммуникации. В ПГЛУ осуществляется реинтеграция целостного историко-культурного и историко-политического,

гражданского сознания студентов, действует центр «ПРОФИ–СОЦИ–ЛИНГВА» как центр адаптации и социализации молодёжи в современных общественных отношениях.

Непосредственное отношение к методологическому и эмпирическому обеспечению реализации Стратегии ГМП имеют современные этнологические, этнополитологические и этноконфликтологические исследования. В СКФО в связи с состоявшимися конфликтами сложился профессиональный пул экспертов-конфликтологов, осуществляются масштабные исследования и мониторинговые проекты. Так, например, под руководством академика **В.А. Тишкова** на базе СКФУ, ПГЛУ и КБГУ в 2013–2014 гг. реализуется масштабный проект **Распределённого научного центра Министерства образования науки РФ** по этнологическому мониторингу и исследованию состояния межэтнических и этноконфессиональных отношений, а также социального самочувствия молодёжи СКФО. Его результаты имеют высокую прикладную значимость в актуализации региональных особенностей реализации Стратегии ГМП.

В СКФО проведены международный фестиваль «**WOMAD**», Фестиваль российских театров, Всероссийский форум СМИ и др. Осуществляется популяризация позитивной повестки Северного Кавказа под девизами: «**Культура против террора**», «**Культурная столица**», «**Северный Кавказ – многоцветье культур**», разрабатывается бренд «**Сделано на Северном Кавказе**»²³.

Распоряжением Правительства РФ 17 апреля 2012 г. № 506-р утверждена **Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года**. Распоряжением Полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО №279-рп от 08.12.2010 г. создан **Совет по молодежной политике в СКФО**.

В 2011–2013 гг. был организован **Всекавказский молодёжный лагерь «Машук»**, который с 2013 г. при поддержке заместителя председателя Правительства РФ,

полпреда Президента РФ в СКФО **А. Хлопонина** действует как стационарный молодёжный образовательно-туристический центр. На базе пятого «Машука» в 2014 г. планируется реализовать множество целевых программ, профилактирующих межэтнические противоречия и конфликты в молодёжной среде²⁴.

Проводятся совместные лагеря православной и мусульманской молодёжи, фестивали «Студенческая весна», «Молодёжный экономический саммит», Казачьи игры, Кавказские игры, соревнования, конкурсы, например, «Казачьему роду нет переводу», осуществляются проекты «Соседи», «Кунаки» и др.

Также в СКФО эффективно работают многочисленные НКО, НКА разного уровня, которые ведут масштабную просветительскую, образовательную, организационную работу.

В то же время, несмотря на масштабные усилия федерального центра и аппарата полпреда Президента РФ, в регионе не снята острейшая проблема безопасности. В субъектах РФ СКФО (прежде всего, в Дагестане, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Ставропольском крае), продолжают террористические акты, вылазки НВФ, введение режима КТО. Осуществляются заказные убийства, криминальные клановые разборки, бессудные казни, похищения людей, убийства правозащитников, общественных активистов, журналистов, писателей, учёных, работников органов власти, управления, силовых структур.

На территории СКФО продолжается подпольная деятельность экстремистской организации «Имарат Кавказ», которая декларирует в качестве магистральной цели организацию на территории Северного Кавказа теократического исламского государства. Настораживает распространение идей религиозного и национально-религиозного экстремизма, омоложение рядов террористов и экстремистов и «регенерация» рядов террористов и экстремистов за счет представителей несевieroкавказских этнических групп (в том числе, славянских).

В известном смысле можно говорить о наличии в северокавказском обществе «заказа» на экстремизм и терроризм в их искаженном, героизированном выражении. Родственники и друзья «лесных братьев» склонны оправдывать их действия стремлением добиться справедливости, бороться с коррупцией, разоблачать продажных чиновников и силовиков. Ложные образы «этнических партизан», «борцов за веру и справедливость» имеют хождение в общественном дискурсе, в неформальных обсуждениях весьма лояльного тона. С лояльным или нейтральным отношением региональных и местных сообществ к членам НВФ и шахидских групп связано то, что в общественном и информационном дискурсе не создано нетерпимое отношение к религиозно-экстремистской и национально (этно)-экстремистской идеологии и не ведется масштабная контрпропаганда.

В этой связи в реализации Стратегии ГНП в СКФО органы власти и МСУ учитывают, что обострение националистических проявлений связано с террористическими актами, проявлениями национально-религиозного экстремизма, а также с межэтническими конфликтами, типология которых в регионе выявляет их комплексный, синкретический характер. Так, после терактов в Ставропольском крае, Дагестане, Кабардино-Балкарии (взрывы, убийства референтных лиц, вылазки НВФ) оживляются взаимные обвинения и претензии этнических групп по таким векторам, как славяне – неславяне, русские – северокавказцы, православные – мусульмане. Большие ресурсы рисков национализма заложены в локальных конфликтах и драках, особенно со смертельным исходом (в частности, Невинномысск 2013 г., Ставрополь 2014 г.). Эти события являются катализаторами межэтнической напряжённости и конфликтов, взаимной националистической риторика, массовых настроений недовольства, недоверия властям.

В этом плане оправданы усилия глав субъектов РФ СКФО – **Р.А. Кадырова, Р.Г. Абдулатипова** – по созданию целевых общественных комиссий из авторитетных,

референтных лиц республиканских сообществ по рассмотрению случаев сотрудничества жителей республик с террористами и экстремистами.

В СКФО в общем плане не нейтрализованы причины межэтнических конфликтов, этнополитических противоречий. Продолжается традиционная конкуренция этнических групп в сфере допуска к собственности, производственным ресурсам, земле, а также к власти и политическим позициям в связи с реализацией реформы МСУ, административной реформы, реформы федеративных отношений. В республиках РФ СКФО состоялась этнократизация структур власти, управления и политики. Доля представителей титульных этносов на первых и вторых должностных уровнях власти и управления составляет от 80 до 95%²⁶.

Отмечаются межконфессиональные противоречия, а также противоречия между клерикальной и светской частями местных сообществ, внедрение норм адата и шариата в светские практики, угрозы светскому характеру российского государства. В республиках РФ СКФО, а также в Ставропольском крае, в том числе и в аудиториях учебных заведений, все чаще встречаются девушки в хиджабах, которые воспринимаются как шахидки или как потенциальные носительницы радикального религиозного экстремизма.

Происходит этноконфессиональная архаизация отдельных северокавказских сообществ на базе их состоявшейся моноэтнизации и исхода или оттока русского и иного нетитульного населения, а также клерикализация общественных и семейно-бытовых, половозрастных, межгендерных отношений. На этом фоне происходит распространение нетипичных для региона религий, религиозных течений и деноминаций (протестантизм, баптизм, католичество, Свидетели Иеговы, родноверство, «народная религия», нетрадиционная православная церковь), а также тоталитарных сект.

Русское население СКФО, прежде всего, Ставропольского края, считает, что в рамках округа несправедливо распределяются инвестиции и трансферты из

федерального центра (т.е. в пользу республик), и что полпред Президента РФ в СКФО не поддерживает в должной степени русское население в республиках. Ресурс новых рисков национализма заложен в неоднозначных и сомнительных в плане народной поддержки и организационного исполнения этнополитические проектах – создание Ставропольской русской республики, выход Ставропольского края из СКФО и др. Так, в общественном и информационном дискурсе Ставрополя и всего Северного Кавказа в 2013 г. транслировалась идея о том, что после завершения Олимпиады–2014 территория Ставрополя будет разделена между Ростовской областью и Чеченской Республикой. Проект возможного разделения Ставропольского края был развит в статье **А. Масалова** «**Главный приз Олимпиады – Ставрополье – поделят Чечня и Дон?**», которая опубликована 8 мая 2013 г. в еженедельнике «**Новая газета в Южном федеральном**», а 8 июля 2013 г. была представлена на официальном сайте издания. Статья побудила ставропольское сообщество к массовым опасениям и негативным настроениям, а также к националистическим высказываниям и оживлению радикально настроенных общественных сил и организаций (партия «Новая сила», общественно-политическое движение РЕКА и др.). Проблемы русского населения СКФО отражены в СМИ и иных формах информационного дискурса²⁷. В то же время очевидно, что самочувствие и социальное состояние русских на Северном Кавказе отставляют желать много лучшего, и нужна государственная программа социально-экономического и общественно-политического патронирования русских в СКФО.

Националистические проекции имеют распространённые в Северо-Кавказском регионе идеи об исключительности, уникальности и несовместимости «северокавказской цивилизации» с российской цивилизацией, которые, зачастую, популяризируются, как самими северокавказцами, так и представителями славянской и иных этнических групп – российских и диаспорных. Также это тенденциозное акцентирование «негативных наследственных черт» и

северокавказских народов, которые, якобы, имманентно привержены таким социальным практикам, как кровная месть, заложничество, абречество, набеговая система. В то же время имеют хождение и негативные образы русских (славян) как этнической группы с негативным социальным имиджем (пассивность, неорганизованность, леность, оторванность от родственных связей, незнание своих корней и др.).

На фоне неблагоприятных социально-экономических процессов, следствий мирового экономического и финансового кризиса усиливается конкуренция между субъектами РФ СКФО за ресурсы и инвестиции. Они в отдельных случаях сопровождаются коллективными жалобами о несправедливом и необъективном их распределении со стороны федерального центра.

В свете реализации Стратегии ГНП в СКФО 25 апреля 2014 г. в полпредстве Президента РФ СКФО на семинаре-совещании с должностными лицами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах СКФО, ответственных за сферу межнациональных отношений, отмечалось недостаточное понимание со стороны органов исполнительной власти регионов дифференцированности и гетерогенности населения СКФО и особых интересов разных этнических групп: русское и славянское население, северокавказские народы (автохтонные и титульные).

Было отмечено, что не уделяется должного управленческого внимания проблеме русского и нетитульного населения, интересам РПЦ в республиках СКФО в целях предотвращения выезда русских и нетитульных групп (безопасность, трудоустройство, социальный лифт, допуск к власти, допуск к собственности, этнокультурное самочувствие)²⁸.

Также отмечалось, что в каждом субъекте должны быть приняты конкретные «дорожные карты» реализации Стратегии ГНП с учетом конфликтогенной готовности населения и высокого процента населения, которое полагает, что состояние межэтнических отношений неблагоприятно. На семинаре-

совещании акцентировалась персональная ответственность глав муниципальных образований и глав регионов за состояние межэтнических отношений и профилактику межэтнических конфликтов.

Для ликвидации неблагоприятных тенденций и эффективной реализации ГНП в субъектах РФ СКФО с мая 2014 г. начала действовать новая система органов исполнительной власти.

Деятельность вновь назначенных министра по делам Северного Кавказа **Л. Кузнецова** и полпреда Президента РФ в СКФО **С. Меликова** под руководством заместителя председателя Правительства РФ **А. Хлопонина** должна быть сосредоточена на дальнейшем развитии позитивных тенденций социально-экономического развития региона и в то же время на обеспечении безопасности и нейтрализации угроз терроризма и национально-религиозного экстремизма.

Оптимистические реалии и перспективы

Указанные северокавказские процессы имеют как объективные, так и субъективные детерминанты, в том числе и давнего историко-политического и политико-управленческого генеза. В свете реализации Стратегии ГМП данные явления не стоит трактовать как исключительно северокавказские этнополитические феномены, т.к. они отражают мировые тренды отношений народов, этнических групп, большинств и меньшинств, мигрантов и резидентов, а также отношения этнических групп и власти.

В то же время эти процессы катализируются объективными вводными Северного Кавказа, который всегда являлся регионом с крайне слабо развитой экономической и социальной инфраструктурой, а также регионом, в котором всегда проявлялась существенная конкуренция народов, религий, культур.

Данные процессы связаны и с такими явлениями общероссийского плана, как коррупция, недобросовестность

чиновников, непрофессионализм управленцев, искренние заблуждения, а также цинизм политиков и экспертов.

В этой связи нецелесообразно искать глобальные причины перечисленных проблем и противоречий именно в образовании СКФО, в деятельности полпреда Президента РФ в СКФО, в политическом и управленческом стиле отдельных руководителей субъектов РФ СКФО и усматривать некую панацею в реструктуризации или ликвидации современной системы федеральных округов.

Проявляющиеся в регионе северокавказские риски ни в коей мере не стоит рассматривать как идеологическую или политическую базу для активизации сепаратистских настроений внутри северокавказского сообщества или в отношении северокавказского сообщества со стороны иных российских сообществ. Идея северокавказского сепаратизма сегодня является для населения столь же нецелесообразной, невыгодной в геополитическом и социально-экономическом плане, сколь и неприемлемой в культурном, ментальном и этическом смысле.

Северный Кавказ в течение нескольких веков является неотъемлемой частью российского политического, правового, социального, экономического и культурного пространства. Жители региона являются россиянами и не транслируют в массовом и даже в групповом порядке идей выхода из России, воспринимая ее как свое гражданское Отечество.

Население Северного Кавказа – русские (казачество), северокавказские автохтонные титульные и нетитульные народы, этнические группы иных народов России, диаспорные группы ближнего и дальнего зарубежья составляют существенный и неотъемлемый демографический, социальный, трудовой ресурс, человеческий капитал, ценный для всего российского общества.

В то же время для России Северный Кавказ является важнейшей стратегической территорией, регионом этноконфессионального, этнокультурного полилога, территорией с уникальными природно-климатическими, эколого-рекреационными ресурсами. Также очевидно

геополитическое значение региона, который граничит с зарубежьем и является площадкой интенсивного многоуровневого диалога стран, регионов, народов, этнических групп, который ведется на территории России и в интересах России.

Транспарентной идеей этого диалога является идея достижения безопасности, реинтеграции, социальной и экономической динамики в рамках упрочения российской гражданской идентичности в соответствии с принципами Стратегии ГМП. Именно в наибольшей интеграции региона в российские социально-экономические и общественно-политические отношения заложены перспективы Северного Кавказа, обеспечения здесь стабильности.

Некоторые обобщения и рекомендации

Стратегия ГМП не может отвечать на все вопросы современного общества, предложить рецепт решения всех проблем для всех этнокультурных сообществ и регионов, но она представляет своеобразный гуманитарный стандарт, минимум состояния этнокультурной политики. Поэтому в механизмах реализации Стратегии ГМП заложено положение о том, что Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии.

В Стратегии ГМП уделяется большое внимание оценке межэтнических отношений социологическими методами, определяются специальные индикаторы, прописывается необходимость проведения в обществе политики интернационализации и интеграции. Безусловно, с государственной позиции приоритетной должна быть гражданская идентичность. При этом важно, чтобы Стратегия ГМП предусматривала механизмы, исключаящие ассимиляцию и размывание этнической идентичности.

Принятие Стратегии ГНП является основой для законотворчества, как на национальном, так и на региональном уровне, послужит мощным катализатором для формирования российской идентичности, укрепления межнационального сотрудничества в стране, улучшения ее образа на евразийском пространстве в современном мире.

Цели Стратегии ГНП достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и служит основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической и социально-культурной сферах. Исключительная и важная роль в решении этих задач принадлежит профессиональным союзам и трудовым коллективам.

Прошедший год реализации Стратегии ГНП проявил проблемы, противоречия и кризисные места этого процесса, которые имеют, как объективную, так и субъективную природу.

Прежде всего, это слабое политическое, организационное и информационное обеспечение реализации Указа Президента РФ **«Об обеспечении межнационального согласия»** и **«Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»**.

Также это:

1. Недостаточность профессиональной подготовки управленцев всех уровней в сфере современных техник и технологий реализации государственной национальной политики РФ, в сфере этнологической грамотности, этнополитической компетентности, владения техниками антиконфликтного менеджмента межэтнических и этноконфессиональных отношений.

2. Низкий политический и общественный авторитет власти федерального центра (Государственной Думы РФ и Правительства РФ), государственности как института, как равно и

глав регионов у населения. Слабое понимание подавляющей частью населения сущности и перспектив политико-административных процессов, смысла модернизации политической системы РФ.

3. Слабость понимания основной массой населения содержания, преимуществ и приоритетов (культурных, социальных, политических, правовых, мировоззренческих) принадлежности к российской идентичности как к универсальному самоопределению российского гражданина.

4. Недостаточная патриотическая направленность деятельности многих национально-культурных организаций и автономий, казачьих обществ, как равно и недостаточная политико-правовая грамотность их руководителей, определённая изоляция их от общероссийского демократического процесса, заикливание на решении узких этносоциальных задач.

Определение проблем и недостатков в реализации Стратегии ГНП позволяет сформулировать желательные политико-управленческие тренды в соотнесении с общим политическим трендом российского общества.

Среди них выделяется упрочение в общественно-политическом, политико-управленческом, информационном дискурсах и практиках идеи российской идентичности, российского патриотизма как базы для приоритетного этнокультурного, этнополитического самоопределения граждан, независимо от их этнической и конфессиональной принадлежности. Также это реализация реформы федеративных отношений (укрупнение субъектов) только при проведении референдумов и выяснении мнения населения о возможном слиянии субъектов.

Важными направлениями реализации Стратегии ГНП является преодоление различий в уровне социально-экономического развития субъектов РФ, а также противоречий в политико-управленческих тактиках, техниках и технологиях при нейтрализации региональной и местной «этнополитической суверенизации и этнокультурной архаизации». При этом важно

сохранение светского характера государственности, политико-административного и местного управления при профилактике противоречий между конфессиями, внутри конфессий, а также между светской (атеистической) и клерикальной (воцерковленной) частями общества.

Особым вектором воплощения Стратегии ГНП является обеспечение допуска к власти и к принятию властнозначимых решений представителей разных этнических групп и недопущение в ходе выборов противоборства по этнополитическому признаку для достижения этнополитического и этносоциального паритета и профилактики межэтнических и конфессиональных противоречий.

Эффективность реализации Стратегии ГНП зависит не только от того, насколько власть и в целом общество заинтересованы в сохранении этнической идентичности и защите интересов населяющих страну народов, но также от того, насколько плодотворными будут меры по укреплению единства многонационального народа. В основе такой политики лежат следующие начала:

Во-первых, учет трех уровней (государство, личность, народ как этническая общность), на которых реализуется самоопределение людей.

Во-вторых, тот факт, что ни одно из самоопределений – национально-государственное, национально-территориальное и национально-культурное не может происходить изолированно от других.

В-третьих, достижение консенсуса в том, что этническое самоопределение на групповом уровне ни в коей мере не должно покушаться на целостность и единство государства, а на уровне личности – на гражданскую идентичность лиц, вне зависимости от их этнической принадлежности.

Долгосрочность такой политики вытекает из признания этничности как объективно и субъективно существующего феномена и признания полиэтничности для нашей страны действующим фактором государственной и общественной жизни. Этот тезис противостоит позиции, например, некоторых

американских антропологов, которые уходят от признания рас, деления людей по этническим признакам. Нет рас – нет этничности – нет национальных меньшинств и национального большинства – нет проблем.

Данные социологических исследований убедительно свидетельствуют, что идея общероссийской гражданской нации не навязывалась обществу сверху, а является объективным процессом. Если еще в 2004 г., согласно опросам, признание российской идентичности уступало этнической самоидентификации и сильную связь с гражданами России ощущал лишь 31% респондентов, то к 2014 г. российская идентичность у большинства населения стала самой распространенной и ощущение связи со страной в целом более сильным.

Общий вывод состоит в том, что растущая российская идентичность, устойчиво совмещаемая с этнической идентичностью, интегрирует людей, но это не снимает раздражения и в некоторых случаях враждебности к представителям других национальностей, которые часто есть следствие недовольства существующей системой распределения ресурсов, солидаризации против несправедливостей, неравенства, коррупции, беззакония. Именно российская идентичность является общественно-политическим универсумом высшего уровня, который предоставляет гражданам России, независимо от их этнической принадлежности наибольшие возможности для самореализации.

Якушев А.М.
Председатель Комитета
Ставропольского края по делам
национальностей и казачества

Уважаемые коллеги!

Многонациональное население Ставропольского края всегда проживало в мире, добрососедстве и взаимопонимании. Этот уникальный опыт человеческих отношений в крае сохранен и развивается. Ставропольский край – территория, на которой проживает более 100 национальностей.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года население Ставропольского края составило не многим менее 3 млн. человек. Русские по-прежнему являются наиболее многочисленным народом Ставрополя – и составляют 80,9 % от общего населения края. По сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2002 года русское население увеличилось на 0,02 %, хотя в процентном соотношении к общему числу населения края – уменьшилось на 0,7 %.

Отмечен факт уменьшения числа граждан, считающих себя украинцами и белорусами.

В целом, славянское население края (русские, украинцы, белорусы) уменьшилось на 0,7 %.

В тоже время отмечен рост численности народов Дагестана.

В частности, численность даргинцев увеличилась на 22,6 процента, аварцев на 25,7 %, лезгин на 20,4 %, табасаран на 26,9 %.

Общая численность народов Дагестана увеличилась на 23,1 %.

Интересен факт увеличения численности цыган, зафиксированной Всероссийской переписью населения 2010 года – на 61,7 % и турок 39,2 %.

Если говорить о народах, традиционно исповедующих ислам (даргинцы, ногайцы, азербайджанцы, карачаевцы, туркмены, чеченцы, татары, турки, аварцы, кабардинцы, лезгины, табасараны), то здесь также отмечено общее увеличение численности на 13 %.

Население края, традиционно исповедующее христианство (русские, армяне, греки, украинцы, осетины, грузины, белорусы) напротив уменьшилось 0,2 %.

Укрепление межнационального мира на территории Ставропольского края было и остается первостепенной задачей всех органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и совместными усилиями во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными национально-культурными организациями в целом удается сохранять динамическое равновесие в межнациональных отношениях и баланс интересов этнических групп населения края.

В Ставропольском крае для реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года создана и успешно функционирует система работы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, учитывающая особенности многонационального Ставрополя, сложившиеся традиции межэтнических отношений в регионе и опыт минимизации последствий конфликтов с этническим компонентом.

Принята необходимая нормативная база, в том числе «Основные направления реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае», план мероприятий по реализации в 2013-2015 годах в Ставропольском крае Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, государственная программа «Межнациональные отношения и поддержка казачества» с общим объемом финансирования в

2014 году 141 млн. 550 тыс. 430 рублей, в том числе из средств федерального бюджета 43 млн. 956 тыс. 900 руб., краевого бюджета 97 млн. 593 тыс. 530 руб. В состав указанной программы входят следующие подпрограммы:

1. «Укрепление единства российской нации, гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Ставропольском крае" с объемом финансирования в 2014 году 28 млн. 654 тыс. руб., из которых 26 млн. 654 тыс. руб. средства федерального бюджета, 2 млн. руб. средства краевого бюджета.

2. «Государственная поддержка казачества», объем финансирования которой в 2014 году составляет 77 млн.458 тыс. 100 руб., из которых 17 млн. 302 тыс. 900 руб. средства федерального бюджета, 60 млн.155 тыс. 200 руб. средства краевого бюджет.

3. «Обеспечение реализации государственной программы Ставропольского края «Межнациональные отношения и поддержка казачества" и общепрограммные мероприятия» с объемом финансирования из средств краевого бюджета в 2014 году 31 млн. 376 тыс. руб.

Важным направлением деятельности органов исполнительной власти края в работе по гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений является расширение рамок диалога как власти с этническими группами населения, так и между самими народами, проживающими в крае, на основе взаимопонимания, доверия и укрепления добрососедских отношений.

Достижению этой цели, а также решению задач в сфере предупреждения конфликтов на межнациональной почве способствует многоуровневая диалоговая система совещательно-консультативных органов, созданная в Ставропольском крае. На региональном уровне в нее входят Совет при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений, Совет атаманов казачьих обществ и краевой молодежный этнический совет.

На уровне муниципальных районов и городских округов работает 34 этнических совета. В муниципальных поселениях (хуторах, селах, аулах) созданы советы мира и дружбы, призванные упреждать и разрешать конфликты, возникающие непосредственно в поселениях.

Кроме того, с целью обеспечения взаимодействия общественных объединений, некоммерческих организаций с комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества, учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, прав общественных объединений, осуществления общественного контроля за деятельностью комитета в июне 2013 года создан общественный совет при комитете Ставропольского края по делам национальностей и казачества.

На сегодняшний день на территории Ставропольского края работают 8 региональных и 21 местная национально-культурные автономии, 73 этнических общественных организаций, 5 представительств субъектов СКФО в Ставропольском крае, 156 казачьих обществ Ставропольского окружного казачьего общества Терского войска и сеть общественных объединений казаков, самым многочисленным из которых является Союз казаков Ставропольского края. Руководители указанных объединений, атаманы казачьих обществ, руководители религиозных организаций традиционных конфессий практически все входят в составы консультативно-совещательных органов разных уровней, что позволяет за столом переговоров минимизировать остроту любой проблемы, не допустить ее выливание в массовые протестные акции.

Одним из основных принципов деятельности органов исполнительной власти края в указанной сфере является перенос ее центра на места – в муниципальные районы и городские округа.

Сотрудники комитета постоянно принимают участие в работе рабочих групп Правительства Ставропольского края по изучению положения дел и оказанию практической помощи

органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края в решении вопросов местного значения.

По итогам работы рабочей группы сотрудниками комитета оказывается практическая помощь органам местного самоуправления муниципальных образований в организации работы в сфере гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, профилактики этнического и религиозного экстремизма, конфликтов с этническим компонентом.

Также в целях оказания помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края комитетом во взаимодействии с ведущими учеными СКФУ разработаны, изданы и переданы в муниципальные образования брошюры «Методические рекомендации для организации работы по предупреждению этнического и религиозного экстремизма, минимизации и (или) ликвидации его проявлений в границах муниципального района, городского округа или сельского поселения» и «Методические рекомендации для организации постконфликтной реабилитации населения в границах муниципального района, городского округа или сельского поселения (этноконфессиональный аспект)».

Ежегодно Комитетом края по делам национальностей и казачества проводятся тренинг-семинары с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края по вопросам реализации государственной национальной политики, предупреждения этнического и религиозного экстремизма, конфликтов с этническим компонентом.

В проведении тренинг-семинаров принимают участие представители органов исполнительной власти Ставропольского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ученые-специалисты.

В этом году мы решили провести такие тренинг-семинары не только с сотрудниками администраций муниципальных районов и городских округов, но и с сотрудниками администраций сельских и городских поселений,

ответственных за работу в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, профилактику конфликтов с этническим компонентом и профилактику этнического и религиозного экстремизма в границах сельских (городских поселений). Учитывая уровень профессиональной подготовленности сотрудников органов местного самоуправления, текучести кадров важность таких семинаров трудно переоценить.

Особое внимание в работе по гармонизации межнациональных отношений на территории Ставропольского края уделяется молодежи, как наиболее уязвимой части населения, перед стоящими вызовами и угрозами. Главным в профилактической работе является минимизация проявлений молодежного радикализма, этнической обособленности части студентов, поступивших в ВУЗы Ставропольского края из Северокавказских республик.

О работе в этом направлении подробно расскажет Недосекова Галина Лазоревна.

Состояние межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае и результаты работы, проводимой органами исполнительной власти края, подвергаются постоянному анализу через систему мониторинга, в основе которого сбор сведений от органов местного самоуправления края, анализ, распространяемых на территории Ставропольского края материалов через СМИ и Интернет, проведение социологических опросов. Полученные данные систематизируются для принятия управленческих решений и передаются заинтересованным ведомствам в порядке взаимодействия.

В целях объективной оценки и прогнозирования развития межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае, по заказу комитета края по делам национальностей и казачества ведущими учеными в сфере межнациональных отношений ежегодно проводится мониторинг состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений на территории Ставропольского края. Итоги

мониторинга, как правило, обсуждаются на заседании совета при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений.

Большое значение в сохранении благоприятной межэтнической обстановки в крае имеет оперативное реагирование на появление в печатных и электронных средствах массовой информации материалов экстремистской направленности и информации, способствующей разжиганию межнациональной розни, дискриминации граждан по национальному и религиозному признакам.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19 февраля 2013 года № Пр-336 постановлением Правительства Ставропольского края от 29 апреля 2013 г. № 157-п создана система мониторинга и оперативного реагирования на проявления религиозного и этнического экстремизма.

В рамках указанного постановления проводится непрерывный мониторинг причин и условий, способствующих возникновению в крае конфликтов на межнациональной почве, а также правовых мер, применяемых к зачинщикам и участникам межнациональных конфликтов. По каждому преступлению или правонарушению, совершенному на территории края и имеющему межнациональный оттенок, принимается комплекс мер по минимизации негативных последствий с участием всех уровней власти и институтов гражданского общества.

В целях координации действий должностных лиц органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления по предотвращению случаев разжигания межнациональной розни, минимизации последствий возможных конфликтов указанным постановлением руководителям администраций муниципальных образований определен порядок действий органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края в условиях возникновения конфликтной ситуации и её урегулирования.

Порядок предусматривает немедленное информирование Губернатора Ставропольского края, заместителя председателя

Правительства Ставропольского края (по полномочиям), председателя комитета о наличии скрытых противоречий и социальной напряженности, возникшем конфликте и действиях, предпринимаемых для его локализации.

Полученные данные систематизируются для принятия управленческих решений и передаются заинтересованным ведомствам в порядке взаимодействия.

Только в течение 2013 года и 8 месяцев 2014 года зафиксировано более 226 бытовых происшествий и событий, имеющих потенциал к перерастанию в межнациональные конфликты. Практически ни один случай, где начинала нагреваться ситуация не остался без внимания органов государственной власти края. Благодаря этому за последние 3 года в Ставропольском крае межнациональных конфликтов, протестных акций и других массовых мероприятий с националистическими лозунгами не зарегистрировано

Кроме того, с целью выявления и оперативного реагирования на материалы экстремистской направленности организован постоянный мониторинг, распространяемых на территории Ставропольского края материалов через средства массовой информации и региональный сегмент сети Интернет.

Между Правительством Ставропольского края и прокуратурой Ставропольского края налажено взаимодействие в сфере осуществления постоянного мониторинга Интернет-ресурсов, в том числе в целях выявления нарушений законодательства о противодействии экстремизму и терроризму. В 2013 году в Ставропольском крае выявлено 326 информационных материалов националистического характера, размещенных в сети Интернет. Из социальных сетей удалено 4 Интернет-группы и 17 Интернет-страниц.

За 2013 и 8 месяцев 2014 года комитетом в Прокуратуру Ставропольского края направлено 26 информационных материалов, возможно содержащих признаки экстремизма, для рассмотрения вопроса о принятии мер соответствующего реагирования. Об эффективности предпринимаемых мер

свидетельствует снижение количество текстов экстремистского характера на анализируемых Интернет-ресурсах на 30%.

Информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае уделяется особое внимание.

В целях доведения до населения края и общественности достоверной информации о деятельности Губернатора, Правительства Ставропольского края в данном направлении, укрепление имиджа Ставропольского края как территории мира и согласия еженедельно на страницах региональных газет, в эфире телеканалов выходит соответствующая информация, даются комментарии по событиям в этой сфере. В рамках реализации государственной программы Ставропольского края «Межнациональные отношения и поддержка казачества» по каналам ГТРК «Ставрополье» подготовлено более 30 специальных сюжетов и интервью, идет работа по созданию презентационного фильма «Межнациональное Ставрополье», фильмов о национально-культурной самобытности ногайцев и туркмен, проживающих на территории Ставропольского края, с последующей демонстрацией Всероссийской Государственной телерадиокомпанией на государственном телеканале «Культура» в цикле передач «Россия, любовь моя!», а также в эфире краевых телеканалов.

Комитетом реализован социально ориентированный медийный проект, включающий в себя выпуск на телеканалах (в телепрограммах) социальных роликов, направленных на гармонизацию межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае, размещение на баннерах информации, направленной на укрепление культуры межнационального общения, имиджа Ставропольского края как территории межнационального мира и согласия.

Комитетом края по делам национальностей и казачества в рамках реализации мероприятий Программы заключен государственный контракт по созданию и размещению в печатных средствах массовой информации информационных материалов о работе органов исполнительной власти

Ставропольского края и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений, укрепления единства народов России, проживающих на территории Ставропольского края, деятельности национально-культурных объединений, культурном многообразии народов России, проживающих в крае.

Для активизации деятельности краевых и районных средств массовой информации, увеличения объема и качества информационных материалов, направленных на профилактику экстремизма, развитие традиций добрососедства и межнационального согласия в Ставропольском крае, комитетом ежегодно проводится краевой творческий конкурс журналистов на лучшее освещение темы профилактики экстремизма, гармонизации межнациональных отношений в Ставропольском крае, итоги которого подводятся на заседании совета при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений.

В крае проводится достаточно много мероприятий (праздников, фестивалей, дней национальных культур, круглых столов) по формированию общегражданской российской идентичности и гармонизации межнациональных отношений. Всего за 2013 год и текущий период 2014 года в указанной сфере, используя потенциал национально-культурных организаций, проведено более 160 мероприятий, из которых 47 в рамках реализации государственной программы Ставропольского края «Межнациональные отношения и поддержка казачества в Ставропольском крае».

Коротко остановлюсь на состоянии государственно-конфессиональных отношений.

На территории Ставропольского края действует более 465 религиозных организаций, представляющих около двадцати религиозных конфессий, среди которых численно доминируют Русская Православная Церковь и Ислам.

Государственно-конфессиональные и межконфессиональные отношения в крае сбалансированы, между органами исполнительной власти края и лидерами конфессий существует конструктивный диалог, позволяющий решать возникающие проблемы. Исторически сформированный в регионе религиозный менталитет отличается достаточно высоким уровнем веротерпимости и свободы вероисповедания, что в определенной мере объясняет наличие большого количества религиозных организаций и групп, действующих в Ставропольском крае.

Наиболее продуктивными являются отношения между исполнительными органами государственной власти Ставропольского края и религиозными организациями, входящими в состав Ставропольской Митрополии Русской Православной Церкви.

Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества во взаимодействии с заинтересованными ведомствами осуществляется постоянная работа по поддержке деятельности Централизованной религиозной организации «Духовное Управление мусульман Ставропольского края» в работе по удовлетворению духовных потребностей мусульман Ставропольского края, предупреждению распространения радикализма на территории Ставропольского края, в первую очередь, в молодежной среде.

В целом деятельность муфтия ДУМ СК Рахимова М.З. отвечает задачам укрепления государственно-конфессиональных отношений в Ставропольском крае.

Государственно-конфессиональные отношения с иудаистскими религиозными организациями носят конструктивный характер. Главный раввин края и г.Ставрополя Нестеров А.И. входит состав совета при Губернаторе Ставропольского края по межэтническим отношениям, принимает активное участие в дальнейшем совершенствовании государственно-конфессиональных отношениях.

Государственно-конфессиональные отношения с Армянской Апостольской церковью на территории Ставропольского края, также, носят конструктивный характер.

Взаимоотношения с другими религиозными организациями строятся в рамках действующего законодательства и остаются корректными.

В целом, государственно-конфессиональные и межконфессиональные отношения в крае развиваются на основе конструктивного диалога в позитивном русле.

В Ставропольском крае есть и проблемы, оказывающие негативное влияние на сферу межнациональных и этноконфессиональных отношений:

1. Миграционный поток из республик Северо-Кавказского федерального округа.

Существующая динамика миграционных процессов, происходящих в крае, меняет этноконфессиональную структуру населения края, что создает определенные точки напряжения, несущие в себе скрытый конфликтный потенциал. Миграция коренным населением края воспринимается негативно, иногда оценивается как экспансия.

2. Угроза проникновения на территорию края из соседних республик Северного Кавказа радикального ислама. Данная проблема актуальна еще и потому, что на территории края заметно увеличивается численность жителей, традиционно исповедующих ислам. И здесь возникает еще один вопрос, требующих оперативного решения – низкий уровень образования имамов мусульманских общин края. Из 54-х имамов половина не имеет никакого богословского образования, другая получила его за пределами края или России. Все это создает условия для проникновения в край идей чуждых нашему традиционному исламу. В настоящее время совместно с Духовным управлением мусульман Ставропольского края прорабатывается вопрос об организации учебного процесса для имамов края и молодежи, избравшей для себя путь духовного наставничества.

3. Неурегулированность земельно-имущественных отношений. В последнее время интенсивность работы органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления по наведению порядка в этой сфере нарастает. Это явилось поводом для придания указанным проблемам отдельными категориями граждан межэтнической окраски, так как здесь затрагиваются их личные имущественные интересы, создаются барьеры для получения ими незаконной прибыли в обход налогового законодательства.

4. Деятельность общественных и политических организаций (в том числе незарегистрированной партии «Новая сила», общественной организации «Русское единство Кавказа») и отдельных лиц, представляющих внесистемную оппозицию, разделяющих и пропагандирующих в СМИ, Интернете идеи русского национализма, активно выступающих за вывод Ставропольского края из состава Северо-Кавказского федерального округа. В своей деятельности ими используются негативные последствия миграционных процессов, а также любые происшествия с участием представителей различных этносов в качестве повода для информационных кампаний, направленных на дискредитацию представителей государственной власти, и в целом, разрушение государственной системы.

5. Усиление негативных тенденций в казачьем движении, могущих его ослабить, привести к расколу и радикализации.

Одной из основных проблем является желание некоторых лидеров казачьего движения противопоставить реестровое казачество общественному, расколоть как Терское войско, так и Ставропольское окружное казачье общество.

В течение 2013 года и 8 месяцев текущего года межнациональные и этноконфессиональные отношения на территории Ставропольского края остаются стабильными.

Степень стабильности межнациональных отношений в крае по итогам мониторинга межнациональных и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае,

оценивается в 5,1 балла по 10-балльной шкале, т.е. как средняя (в восточных районах оценивается стабильность в 4,8 балла).

В целом, вероятность столкновений на национальной или религиозной почве оценивается также как средняя – 2,5 балла по 5-балльной шкале.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что цели и задачи, определенные Стратегией и Губернатором Ставропольского края органами исполнительной власти края выполняются с достаточным качеством.

3. СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫЕ ПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УКРЕПЛЕНИЕ ЕДИНСТВА РОССИЙСКОЙ НАЦИИ

3.1. Я - МАЛЕНЬКИЙ ГРАЖДАНИН, НО ОТ МЕНЯ ЗАВИСИТ БУДУЩЕЕ РОССИИ!

Наименование проекта	Я - маленький гражданин, но от меня зависит будущее России!
Название организации	Кабардино-Балкарская общественная организация "Центр патриотического воспитания"
Руководитель организации	Абазехова Фатима Инженеровна, председатель правления
Руководитель проекта	Абазехова Фатима Инженеровна
Контактная информация организации	361045, КБР, г. Прохладный, ул. Дальняя, дом 27 Тел.: 8(86631)2-34-21, 8-928-718-05-23 E-mail: ooinstitutmi@rambler.ru
География проекта	КБР, Города: Нальчик, Прохладный, Нарткала, Терек; районы: Прохладненский, Урванский, Терский; села: Прималкинское, Интернациональное, Черная Речка, Кахун, Дейское, Карагач.
Краткое содержание проекта	Данный проект - благодаря приобщению к коллективному музыкально-литературному творчеству - будет способствовать борьбе с бездуховностью; сохранению и популяризации культурного наследия народов КБР; расширению общего кругозора, формированию

гражданских черт характера; развитию художественных способностей у учащихся школ нашей республики. Планируется проводить мероприятия по возрождению старинных кабардинских музыкальных инструментов.

В ходе реализации проекта будет сформирована мобильная тренерская группа для подготовки концертных программ, проведения мастер-классов, благотворительных акций, спортивных состязаний. Данный проект ориентирован на детей общеобразовательных школ 9 населенных пунктов КБР. Одна из его целей - укрепление социально-культурных связей между селами, районами и городскими округами республики.

Будут проведены содержательные и эмоционально увлекательные мастер-классы с непосредственным участием в них самих детей, где будут использованы приветствия, добрые пожелания, песни на языках многих народов, проживающих в Кабардино-Балкарии.

Встречи со старейшинами кабардинских сел, представителями казачества, ветеранами Великой Отечественной войны будут способствовать развитию у подрастающего поколения гражданственности и патриотизма.

Для реализации данного проекта необходима финансовая поддержка, а именно:

1. Для организации обмена культурными программами между районами необходимо изготовление старинных

	<p>кабардинских музыкальных инструментов (апапшынэ, пхъацыч) и приобретение гитар для проведения литературно-музыкальной композиции «Поэты Серебряного века».</p> <p>2. Видеокамера.</p> <p>3. Методические пособия с музыкальными дисками на кабардинском и русском языках, посвященные возрождению родного языка и поэзии Серебряного века.</p> <p>4. Изготовление футболок с логотипом: «Я - маленький гражданин, но от меня зависит будущее России!»</p> <p>5. Спортивный инвентарь.</p> <p>6. Оплата транспортных расходов и разовых услуг.</p> <p>7. Изготовление баннеров, буклетов, сертификатов.</p> <p>8. Приобретение призов и сувениров.</p> <p>9. Аренда помещений.</p> <p>10. Аренда транспорта для переездов в 9 населенных пунктах Кабардино-Балкарии.</p> <p>11. Аренда концертного зала, звуковой аппаратуры и декораций для торжественного закрытия проекта ("Фестиваля Дружбы").</p> <p>Рабочий план социального проекта</p>
<p>Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта</p>	<p>В целом активность молодежи в КБР низкая. Однако после реализации последнего проекта «Возьмемся за руки, друзья, чтоб не пропасть поодиночке!» у нас появились еще 23 единомышленника, которые могут принимать активное участие в новых акциях.</p> <p>Разумеется, нельзя изменить мир за один год или за три месяца. Но мы планируем в</p>

	данном проекте повышение социального самосознания его участников: «Я хоть и маленький гражданин, но и от меня зависит будущее России».
Основные цели и задачи проекта	<p>Цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Помочь детям и подросткам городов, районов Кабардино-Балкарии осознать свое предназначение в жизни; понять, что и от маленького проекта гражданина России зависит будущее страны. 2. Укреплять взаимодействие местных районных администраций и департаментов по науке и образованию с детьми и подростками. <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развивать социально-культурные связи между народами, проживающими в Кабардино-Балкарии. 2. Пропагандировать идеи интернационализма в борьбе против терроризма. 3. Добиваться устойчивых позитивных изменений в нравственном и эстетическом воспитании молодежи.
Методы реализации проекта	Проведение мастер-классов; репетиции концертных номеров; индивидуальные и групповые занятия, беседы; частичное обучение и прослушивание старинных кабардинских музыкальных инструментов.
Описание позитивных изменений в результате реализации проекта	Повышение уровня сознания участников

3.2. «СОГЛАСИЕ». ПРОЕКТ ПО РАЗВИТИЮ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ МЕЖГРУППОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ»

Наименование проекта	«Согласие». Проект по развитию положительных межгрупповых коммуникаций
Название организации	Кабардино-Балкарская Общественная Организация «Институт молодежных инициатив»
Руководитель организации	Аванесьян Сергей Саркисович, директор
Руководитель проекта	Аванесьян Сергей Саркисович
География проекта	Кабардино-Балкарская Республика
Краткое содержание проекта	Настоящий проект направлен на развитие межнационального, межконфессионального сотрудничества и достижение согласия через развитие позитивных навыков межгруппового и межличностного взаимодействия. В качестве инфраструктуры используются районные Центры миротворчества и толерантности.
Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта	Среди молодежи имеется много конфликтов, в том числе на межнациональной почве. Решить данную проблему можно с помощью реализации молодежных проектов. Предлагаемый проект – один из способов решения задач в сфере воспитания толерантности.
Основные цели и задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> - исследование проблем у молодых людей разных конфессий; - подготовка тренеров методам и технологиям развития в молодежной среде навыков положительных межгрупповых

	<p>коммуникаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение на базе Центров толерантности муниципальных районов и городских округов тренингов, круглых столов, семинаров с участием молодежи муниципальных районов и городских округов; - оценка эффективности разработанной технологии развития положительных коммуникативных навыков межгруппового взаимодействия.
<p>Методы реализации проекта</p>	<p>Формирование в молодежной среде положительных навыков межгруппового (межнационального, межконфессионального) взаимодействия.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Обучение формам, методам, приемам эффективных межличностных коммуникаций. -Повышение уровня межнационального и межконфессионального согласия. -Развитие положительных навыков межэтнических и межконфессиональных коммуникаций в молодежной среде. <p>После выделения проблемных зон молодежных межличностных коммуникаций разрабатывается соответствующий инструментарий и методика обучения тренерского состава и целевой аудитории. Готовятся социальные тренеры, из числа которых формируются тренерские группы. Они проводят семинары, тренинги, круглые столы, совместные акции и мероприятия с участием молодежи в рамках Центров миротворчества и толерантности в муниципальных районах. Для оценки</p>

	<p>результатов проекта проводится исследование, которое дает качественную характеристику результатов осуществления проекта. Во время всего периода реализации проекта мероприятия освещаются в средствах массовой информации Кабардино-Балкарской Республики.</p>
<p>Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта</p>	<p>Снизится уровень негативного восприятия молодыми людьми представителей других этносов и конфессий. Повысится уровень позитивного взаимодействия и сотрудничества в социальной, экономической, политической, культурной сферах представителей разных национальностей и конфессий. В долгосрочной перспективе реализация проекта позволит достичь повышения уровня восприятия представителей других национальностей и конфессий в качестве партнеров в различных сферах деятельности. Это позволит достичь гражданского согласия в обществе и более высоких темпов социального, экономического, политического, культурного развития республики.</p>

3.3. АНИМАЦИОННАЯ ГРУППА «УЛЫБКА»

Наименование проекта	Анимационная группа «Улыбка»
Название организации	Региональная Общественная Организация Национально-Культурная Автономия Абазин Ставропольского края «АБАЗА»
Руководитель организации	Чагова Армида Хизировна, председатель
Руководитель проекта	Трамова Альбина Владимировна, лидер молодежного движения «АБАЗА».
Контактная информация организации	355017, г.Ставрополь, пер.Зоотехнический, 15, офис офис 49. Тел.: (8652)718579 E-mail: armidac@mail.ru
География проекта	Карачаево-Черкесская республика, Ставропольский край.
Краткое содержание проекта	Анимационная группа «Улыбка» — это проект направленный на создание нового направления в сфере предоставления анимационных услуг. Интересные и разнообразные сценарии для взрослых и детей, обширная культурная программа, этнический театр, уроки горского этикета, праздники кавказского гостеприимства и многие иные виды развлекательных мероприятий — это то, что сможет предоставлять наша группа. Анимационное сопровождение отдыха туристов, развлекательная программа, как для зимних, так и для летних курортов станет одним из ключевых направлений работы анимационной группы «Улыбка».
Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект,	«Улыбка» — это анимационная группа, предоставляющая для молодёжи не только рабочие места и возможность заработка

<p>обоснование социальной значимости проекта</p>	<p>без отрыва от учебы или иного вида основной деятельности, но и возможность самореализации и применения своего творческого потенциала. Согласно стратегии развития СКФО «Крайне неблагоприятной является ситуация на рынке труда во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. По состоянию на 1 мая 2010 г. общее количество безработных граждан (по методологии Международной организации труда) в Северо-Кавказском федеральном округе составляет 766,6 тыс. человек или 18 процентов численности экономически активного населения (в среднем по Российской Федерации - 8,2 процента). Наиболее высокий уровень безработицы отмечается в Республике Ингушетия - 53 процента, Чеченской Республике - 42 процента и Республике Дагестан - 17,2 процента. При этом уровень безработицы на селе значительно выше уровня безработицы среди городского населения. Более половины безработных составляет молодежь. Доля продолжительности безработицы в Северо-Кавказском федеральном округе превышает среднюю по Российской Федерации, так доля длительно безработных (более 1 года) составляет 27,7 процента (по Российской Федерации - 12,2 процента). Сложный характер проблем в социально-экономической сфере Северо-Кавказского федерального округа определяет необходимость целенаправленной</p>
---	---

	<p>политики государства по этому вопросу»</p> <p>Ключевые направления мероприятий в области развития рынка труда включают: стимулирование создания новых рабочих мест, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса; создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы (образовательные программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров и безработных граждан, поддержка трудоустройства и обеспечение стажировок молодежи); создание условий для развития территориальной мобильности граждан (трудоустройство жителей Северо-Кавказского федерального округа в других регионах Российской Федерации); повышение эффективности функционирования специальных институтов на рынке труда (развитие центров занятости и ресурсных центров в Северо-Кавказском федеральном округе, улучшение координации с центрами занятости в других регионах РФ).</p>
<p>Основные цели и задачи проекта</p>	<p>Запуск работы анимационной компании «Улыбка»</p>
<p>Методы реализации проекта</p>	<p>1. Организационный метод 1.1. закупить все необходимое оборудование и программное обеспечение (далее ПО). 1.2. приобрести необходимую атрибутику для праздников 2. Творческий метод 2.1. составить ряд типовых сценариев 2.2. закупить необходимые костюмы соответственно сценариям 2.3. набрать ряд сотрудников и прорепетировать каждый из сценариев, доработать все нюансы и</p>

	пробелы в сценарии. 2.4. формирование информационных брошюр, печать и распространение 3. Информационный метод 3.1. съёмка видеороликов 3.2. репост ролика в соцсети 3.3. формирование интернет альбомов с фоторепортажами 3.4. прочее информационно-рекламное сопровождение мероприятий.	
Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта	В регионе повысится уровень качества предоставления анимационных услуг, у гостей и жителей региона будет формироваться позитивное его восприятие, что будет способствовать увеличению потока туристов и привлечению в регион все большего их количества.	
Календарный план реализации проекта (поэтапный)		
Наименование этапов, мероприятий	Сроки начала и окончания (мес., год)	Ожидаемые итоги (с указанием количественных и качественных показателей)
I. Организационно-подготовительный	10.06.14-20.08.14	Изучение темы
II. Исследовательский		Подготовка и написание проекта
III. Проведение запланированных мероприятий	10.09.14-30.09.14	Закупка оборудования, ПО, опробирование ПО.
	01.10.14-31.10.14г.	Заказ костюмов, организация рекламной компании.
IV. Аналитический		

3.4. "ШКОЛА ТОЛЕРАНТНОСТИ, МИРА И ДРУЖБЫ"

Наименование проекта	Школа толерантности, мира и дружбы
Название организации	Чеченское Региональное молодежное общественное движение «Диалог»
Руководитель организации	Аюбова Лайлаь Хасановна, Председатель Совета
Руководитель проекта	Аюбова Лайлаь Хасановна
Контактная информация организации	364020/ Чеченская Республика, Ленинский р-он, г.Грозный, ул.Кутузова д.13/а, кв.2. Тел.: 8 928 781-73-97; 8 963 588-02-01 E-mail: lindgirl-69@yandex.ru
География проекта	Чеченская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Ингушетия
Краткое содержание проекта	Для достижения цели и задач будет проводиться поэтапная работа в Чеченской Республике и Республике Северная Осетия – Алания: проведение круглого стола, запуск сайта, образовательного семинара для молодежных тренеров, 18 тренингов с сопровождением дискуссионных видео клубов, обученными тренерами на семинаре у себя в регионах, анкетирование, итоговая конференция. Мероприятия направлены на создание площадок для миротворческого образования, диалога и дискуссии молодежи двух регионов. Развития лидерского потенциала у молодежи и обучение их методам ненасильственного, мирного предотвращения и разрешения конфликтов, миротворчества, примирения и толерантности, а также эффективного

	<p>взаимодействия органов государственной власти и гражданских институтов. Активное взаимодействие со СМИ с начало проекта и освещение мероприятий, издание Информационного бюллетеня и запуск сайта помогут расширить географию проекта и круг благополучателей по СКФО в целом и не только.</p>
<p>Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта</p>	<p>Отсутствие работы с молодежью приводит к возникновению конфликтов между молодыми людьми. Происходят правонарушения, особенно в среде подростков.</p>
<p>Основные цели и задачи проекта</p>	<p>Цель проекта - содействие в развитии гражданского общества, а также развитие позитивных лидерских качеств у молодежи двух регионов СКФО: Чеченской Республики и Республики Северная Осетия – Алания</p>
<p>Методы реализации проекта</p>	<p>Метод воспитания толерантности, в том числе с помощью организации тренинговой работы.</p>
<p>Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта</p>	<p>Снизится количество конфликтов среди молодых людей. Уменьшится количество правонарушений среди молодежи.</p>

3.5. ВНЕДРЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Наименование проекта	Внедрение инклюзивного образования в образовательном процессе
Название организации	Администрация города Владикавказа. Управление образования
Руководитель организации	Начальник Управления - Тменов Алексей Борисович
Руководитель проекта	Тменов Алексей Борисович
Контактная информация организации	362040, РСО-Алания, г. Владикавказ, пл. Штыба, д. 2 Тел.: +7 (867-2) 55-02-34; Факс: +7 (867-2) 50-06-21 E-mail: vladikavkaz@rso-a.ru
География проекта	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение СОШ №43 г. Владикавказа. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение ДОУ №88 г.Владикавказа. Реализация практики возможна во всех образовательных учреждениях Российской Федерации.
Краткое содержание проекта	Получение среднего полного образования в 10-11-ых классах выпускниками Специальной коррекционной общеобразовательной школы-интерната для глухих, слабослышащих и позднооглохших детей. Обеспечение комплексного психолого-педагогического сопровождения. Выделение отдельного специалиста Управления образования, курирующего

	<p>данное направление. Организовано качественное обеспечение подготовки руководителей и педагогических работников образовательных учреждений.</p> <p>Принята муниципальная целевая программа «Инклюзивное образование: школа равных возможностей».</p>
<p>Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта</p>	<p>Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества.</p> <p>В связи с этим обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование рассматривается как одна из важнейших задач в деятельности Администрации местного самоуправления г. Владикавказа.</p> <p>В целях реализации законодательных актов РФ по реализации государственных гарантий детям с ограниченными возможностями здоровья на получение общедоступного образования Администрацией местного самоуправления принимаются активные меры, обеспечивающие решение вопросов организации предоставления образования детям с ограниченными возможностями здоровья, среди которых развитие сети образовательных учреждений (детских садов и общеобразовательных школ), реализующих модель инклюзивного образования через процесс интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательную среду</p>

	вместе с нормально развивающимися сверстниками в образовательных учреждениях общего типа.
Основные цели и задачи проекта	Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами полноценного образования. Создание единой психологически комфортной образовательной среды для детей, имеющих разные стартовые возможности.
Методы реализации проекта	Основополагающий принцип инклюзивного образования – все дети должны иметь возможность учиться вместе, независимо от каких-либо трудностей, имеющих на этом пути, или различий в способности к обучению, которые они могут иметь.
Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта	<p>При создании инклюзивных школ, школ нового типа, дети привыкают к тому, что мир разнообразен, что люди в нем разные, что каждый человек имеет право на жизнь, воспитание, обучение, развитие.</p> <p>Образовательное учреждение с инклюзивными классами решает следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание единой психологически комфортной образовательной среды для детей, имеющих разные стартовые возможности; - обеспечение диагностирования эффективности процессов коррекции, адаптации и социализации детей с особенностями развития на этапе школьного обучения; - организация системы эффективного психолого-педагогического

	<p>сопровождения процесса инклюзивного образования через взаимодействие диагностико-консультативного, коррекционно-развивающего, лечебно-профилактического, социально-трудового направлений деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none">- постепенное повышение мотивации ребенка на основе его личной заинтересованности и через осознанное отношение к позитивной деятельности;- охрана и укрепление физического и нервно-психического здоровья детей;- социально-трудовая адаптация школьников с особыми образовательными потребностями;- изменение общественного сознания по отношению к детям с особенностями в развитии.
--	---

3.6. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОКАЗАНИЕ ДЕТСКОМУ НАСЕЛЕНИЮ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В АМБУЛАТОРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ И В УСЛОВИЯХ ДНЕВНОГО СТАЦИОНАРА

Наименование проекта	Организация и оказание детскому населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических условиях и в условиях дневного стационара
Название организации	МБУЗ "Детская поликлиника № 4 г. Владикавказа
Руководитель проекта	МБУЗ "Детская поликлиника № 4 г. Владикавказ
Контактная информация организации	г.Владикавказ, 362035 ул. Гугкаева 20 Телефон\факс +7 (8672) 51-60-58 E-mail: vladikavkaz@rso-a.ru
География проекта	г. Владикавказ, Республика Северная Осетия (Алания)
Краткое содержание проекта	<ul style="list-style-type: none"> - профилактические мероприятия по предупреждению и снижению заболеваемости, выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, социально значимых заболеваний, в том числе гепатитов В и С, ВИЧ-инфекции, выявлению факторов риска заболеваний, инвалидности, смертности; - проведение профилактических осмотров детей раннего возраста, а также детей в декретированные возрастные сроки, в том числе работающих подростков; - диспансерное наблюдение детей с наследственными заболеваниями, выявленными в результате неонатального скрининга, и патронаж семей, имеющих

	<p>детей указанной категории;</p> <ul style="list-style-type: none"> - оказание консультативной, диагностической, лечебной, медико-социальной помощи детям с острыми и хроническими заболеваниями, детям-инвалидам; - оказание дополнительной медицинской помощи детям, имеющим право на получение набора социальных услуг; - экспертиза временной нетрудоспособности; - направление детей на медико-социальную экспертизу; - работа по охране репродуктивного здоровья подростков; - врачебное консультирование и медицинская профессиональная ориентация с учетом состояния здоровья детей; - медико-социальная подготовка детей к поступлению в образовательные учреждения и контроль за течением адаптации.
Описание проблем, решению/снижению остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта	<p>Не полностью использовались возможности проведения профилактических мероприятий по предупреждению и снижению заболеваемости, выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, социально значимых заболеваний</p>
Основные цели и задачи проекта	<p>Организация и оказание детскому населению первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических условиях и в условиях дневного стационара.</p>
Методы	<p>Доступность, профилактическая</p>

реализации проекта	направленность, преимущество и этапность диагностических мероприятий
Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта	<p>Количество прикрепленного населения на конец 2011 года составило 10 472 чел. Среди них число детей, наблюдающихся в детской поликлинике №4 в результате реализации права выбора медицинской организации-382 чел. На конец 2010 года количество обслуживаемого населения – 10234чел., 2009 г – 10063 чел. Т.е в 2012 году количество прикрепленного детского населения увеличилось на 2.33%; в 2010 г. население увеличилось на 1.66%, а в 2009 год количество населения увеличилось на 1.6%. Количество педиатрических участков в поликлинике – 12. Среднее количество детей на одном участке: в 2011 году – 872 ребенка, в 2010 году – 852 ребенка, в 2009 году – 818 детей. Таким образом, среднее количество детей на педиатрических участках выросло в среднем на 2,34% .</p>

3.7. «РАВЕНСТВО В ЗДОРОВЬЕ»

Наименование проекта	«Равенство в здоровье»
Название организации	Администрация города Ставрополя. Управление здравоохранения
Руководитель проекта	Администрация города Ставрополя. Управление здравоохранения
Контактная информация организации	355035, г. Ставрополь, просп. Карла Маркса, д. 96 Телефон/факс: +7 (8652) 29-62-17 http://www.zor-da.ru
География проекта	Проект реализуется на территории города Ставрополя (основные мероприятия), а также городов Пятигорска, Невинномысска, Ессентуков, Кисловодска, Новопавловска – обучающие мероприятия. Всего – 6 муниципальных образований. Описанный выше Проект может быть реализован во всех муниципалитетах Ставропольского края и России в целом.
Краткое содержание проекта	Этап 1. Обучение представителей города Ставрополя по проблеме неравенства в здоровье на обучающих семинарах, конференциях, «круглых столах», подготовка заявок на финансирование деятельности в грантодающие организации. Привлечение экспертов международного уровня для обучающих мероприятий (ВОЗ, Балтийская ассоциация «Здоровые города», муниципалитет г. Бристоля, Великобритания). Построение коалиции заинтересованных лиц и организаций.

	<p>Этап 2. Изучение ситуации - исследование по проблеме неравенства в здоровье на основе представительной выборки (600 человек). Сбор и анализ официальных данных по неравенству структурными подразделениями администрации городов - принимают участие не менее 5 управлений. Подготовка докладов в городах по ситуации с неравенством для представителей уязвимых групп, администрации, СМИ - участвуют ключевые структурные подразделения администрации города Ставрополя. Создание веб-сайта организации СКОО «ЗОР-ДА».</p> <p>Этап 3. Подготовка рекомендаций по снижению неравенства в вопросах здоровья и докладов для средств массовой информации и глав городов, представителей общественности.</p> <p>Этап 4. Разработка модельного «Плана по снижению неравенства в Ставрополе». Утверждение и публикация «Плана по снижению неравенства в здоровье в Ставрополе». Подготовка и издание «Профиля здоровья уязвимых групп населения города Ставрополя».</p> <p>Этап 5. Представление промежуточных итогов проекта на «круглом столе» представителей города с участием представителей СМИ и заинтересованных лиц.</p> <p>Этап 6. Реализация «пилотных» локальных проектов в сфере уменьшения неравенства в здоровье.</p>
<p>Описание проблем, решению/снижению</p>	<p>Реализуемая в российских городах</p>

<p>остроты которых посвящён проект, обоснование социальной значимости проекта</p>	<p>социальная политика в малой степени учитывает потребности уязвимых групп населения, что в условиях выхода из кризиса приводит к ухудшению социального здоровья жителей, относящихся к данным группам. Сами уязвимые группы граждан недостаточно организованы, их социальная активность низкая. Кроме того, адвокацией этих групп занимаются недостаточно, а усилия различных секторов в данной области нуждаются в координации. Все вышперечисленное делает необходимой реализацию Проекта по привлечению представителей власти, СМИ, а, главное, представителей уязвимых групп городского сообщества к проблеме неравенства в здоровье горожан и совместному поиску путей ее решения.</p>
<p>Основные цели и задачи проекта</p>	<p>Снижение неравенства и достижение справедливости в вопросах здоровья жителей города Ставрополя на основе использования системных межсекторальных подходов.</p>
<p>Методы реализации проекта</p>	<p>Все мероприятия в рамках проекта для благополучателей осуществлялись полностью на безвозмездной основе.</p>
<p>Описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обучены представители города (администрация, СМИ, НКО, представители уязвимых групп населения) более 200 человек. 2. Опубликовано и распространено бесплатно материалов (брошюр, монографий, руководств, обзоров) – более 10 наименований. Общий тираж - более 10 тысяч экземпляров. Благополучателей

	<p>свыше 10 тысяч человек.</p> <p>3. Снято обучающих фильмов для населения 8, социальных роликов - 10. Продемонстрировано бесплатно в различных аудиториях и на региональном ТВ. Благополучателей 500 тысяч человек.</p> <p>4. Создан в электронном виде и размещен в сети Интернет «Социальный гид города Ставрополя». Ресурс посетили более 10 тысяч человек.</p> <p>5. Получены убедительные данные о проблеме неравенства в Ставрополе. Представлены убедительные аргументы для представителей власти и СМИ о влиянии социально-экономических детерминант (уровня доходов, места проживания, уровня образования, наличия социальной инфраструктуры) на здоровье жителей. Полученные данные обсуждены на заседаниях администраций городов и соответствующих общественных Советов.</p> <p>6. Проведен «круглый стол» в Ставропольской краевой Думе, на котором был представлен опыт по решению проблемы неравенства в здоровье. Благополучатели - 100 представителей исполнительной и законодательной ветвей власти и СМИ.</p> <p>7. Разработаны, опубликованы и бесплатно распространены «Профиль здоровья уязвимых групп населения города Ставрополя» и «План по снижению неравенства в здоровье в городе Ставрополе». В результате осуществления мероприятий Плана конечных благополучателей будет до 400 тысяч</p>
--	--

	<p>человек.</p> <p>8. Реализованы бесплатно локальные проекты и проведены акции «Некурящий класс», «Стоп, гипертония», «Сбрось лишнее». Ежегодных благополучателей 15 тысяч человек. За период 2007-2011 года – 60 тысяч человек.</p> <p>9. Создан бесплатный для благополучателей веб-ресурс - www.zor-da.ru Веб сайт организации ежегодно посещают до 2 тысяч человек.</p>
--	---

4. СПИСОК РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ СУБЪЕКТОВ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

4.1. НКО Республики Дагестан		
1.	Союза общественных объединений Дагестана "Отечество"	Председатель - Уладиев Сулайман Баширович
2.	Общественная организация "Кяхулай"	Председатель - Валиев Залимхан Валиевич
3.	Местная национально-культурная автономия азербайджанцев г. Махачкалы	Председатель - Садыков Азер Малик-Оглы
4.	Межрегиональная правозащитная организация «Кавказ»	Председатель - Заирбеков Жалалутдин Шамсутдинович
4.2. НКО Республики Ингушетия		
1.	Дагестанская НКА «Дагестан»	Руководитель - Нажунов Джабраил Алексеевич
2.	Грузинская НКА «Иберия»	Руководитель - Гавардашвили Манана Михайловна
3.	Осетинская НКА «Алания»	Руководитель - Кантемирова Мария Амрхановна
4.	Русская НКА «Русь»	Руководитель - Хасиева Антонина Петровна
5.	Татарская НКА «Акбарс»	Руководитель - Салимжанова Светлана Джабраиловна
6.	Турко-месхетинская НКА «Ахисха»	Руководитель - Халилов Бинали Хамзаевич
7.	Чеченская НКА «Нохчо» руководитель	Руководитель - Биткаев Магомед Хамзатович

8.	Казахская НКА «Мой Казахстан»	Руководитель - Мураткалиева Клара Кайрулловна
9.	Украинская НКА «Червоно - Руто»	Руководитель -Завадская Любовь Григорьевна
10.	Армянская НКА «Аястан»	Руководитель - Епремян Джемма Арцруновна
4.3. НКО Кабардино-Балкарской Республики		
1.	Украинский национальный культурный центр «Днипро»	Руководитель – Харенко Светлана Ивановна
2.	Осетинский национальный культурный центр «Ныхас»	Руководитель – Сугкоев Рамазан Тазиевич
4.4. НКО Карачаево-Черкесской Республики		
1.	Региональная национально-культурная автономия адыгов карачаево-черкесской республики	Председатель - Охтов Александр Джамурзович
2.	Общественная организация «Союз абхазских добровольцев карачаево-черкесской республики»	Председатель - Такушинов Мусса Арабиевич
3.	Общественное движение "Сюз абазинских женщин карачаево-черкесской республики"	Председатель - Цекова Ася Алимурзаевна
4.	Общественное движение "Молодежное адыгэ-хасэ" карачаево-черкесской республики	Председатель - Жужуев Тимур Муаедович
4.5. НКО Республики Северная Осетия (Алания)		
1.	Общественное объединение славян «Русь»	Председатель - Бессонов Юрий Георгиевич
2.	Армянское национально-культурное общество «Эребуни»	Председатель – Сафрониди Аракси Вароевна
3.	Грузинское землячество	Председатель –

	«Эртоба»	
4.	Еврейское культурно-просветительское общество «Шолом»	Председатель – Петрушанский Марк Борисович
5.	Республиканское межнациональное общественное движение «Наша Осетия»	Председатель - Лагкуев Владимир Магометович
6.	Азербайджанская культурно-просветительная общественная организация «Азери»	Председатель - Алиев Вагиф Хасанович
7.	Ассирийское культурно-благотворительное общество «Ниневия»	Председатель - Саумов Раззо Георгиевич
8.	Ингушский национальный центр «Даймохк»	Председатель – Гадаборшев Магамед Хадисович
9.	Национально-культурный центр народов Дагестана	Председатель – Шамилов Магомед Магомедович
10.	Татарское общество имени Габдулы Тукая	Руководитель - Галимов Нурислам Борисович
4.6. НКО Чеченской Республики		
1.	Ассамблея народов Чеченской Республики	Председатель – Абдурахманов Дукуваха Баштаевич
2.	Национально-культурная автономия «Немцы Чеченской Республики»	Председатель – Генрих Мартенс
4.7. НКО Ставропольского края		
1.	Объединение общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе»	Адиханян Иван Гургенович
2.	Полномочный представитель	Батчаев

	Карачаево-Черкесской Республики в Ставропольском крае	Магомед Алиевич
3.	Армянская национально-культурная автономия «Наири» города Ставрополя	Бейрюмов Михаил Георгиевич
4.	Местная ингушская национально-культурная автономия г. Ставрополя	Берсанов Абубукар Харисович
5.	Александровский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Вяткин Олег Владимирович
6.	Национально-культурная автономия «Грузинское общество в городе Ставрополе»	Гамисония Геннадий Валикоевич
7.	Ставропольская краевая общественная организация «Карачаевский культурный центр «Алан»	Гочияев Исмаил Казбекович
8.	Общественная организация «Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей «Вайнах»	Дадаханов Рамзан Атамович
9.	Общественная организация «Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей «Вайнах» в регионе КМВ	Даурбеков Башир Адильбекович
10.	Председатель Георгиевского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Залюбовский Эдуард Владимирович

11.	Пятигорский городской филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Злобин Олег Сергеевич
12.	Ставропольское городское казачье общество Ставропольского казачьего округа Терского казачьего войска	Квашнин Владимир Михайлович
13.	Российско-Немецкий Дом	Кирст Рональд Зикфридович
14.	Буденновский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Коленец Сергей Анатольевич
15.	Объединение общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе!», председатель Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Круталевич Артур Александрович
16.	Ставропольская городская общественная организация «Абазинский культурный центр «Абаза»	Курчев Владимир Исмаилович
17.	Заместитель председателя Ставропольской региональной общественной организации «Общество дружбы с народами Абхазии	Кушиев Куши Сунгурович

18.	Ставропольская городская национально-культурная автономия народов Дагестана	Магомедов Ахмед Ибрагимович
19.	Ставропольское отделение межрегиональной общественной организации ветеранов военной разведки СКВО	Марченко Александр Михайлович
20.	Ставропольская городская греческая национально-культурная автономия	Мацукатов Николай Иванович
21.	Объединение общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе!»	Омаров Абдула Магомедович, Полномочный представитель Республики Дагестан в Ставропольском крае
22.	Региональная национально-культурная автономия народов Дагестана на Кавказских Минеральных Водах	Рашидов Магомед Магдиевич
23.	Изобильненский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Сазонов Геннадий Васильевич
24.	Кочубеевский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Сериков Алексей Петрович
25.	Краевая еврейская община	Соломонов Константин Владимирович
26.	Краевое общественное движение "Ставропольское	Стригунов Дмитрий Владимирович

	казачье войско" Союза казаков России	
27.	Общественная организация «Осетинское культурно-просветительное общество «Амонд» в Ставропольском крае	Татаров Батраз Майрамович
28.	Грачевский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Ткаченко Андрей Анатольевич
29.	Левокумский филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Толкунов Виктор Николаевич
30.	Ставропольская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»	Фаталиев Игорь Альбертович
31.	Общественная организация Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе»	Федосов Пётр Стефанович
32.	Ставропольский городской филиал Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»	Хадзакос Сергей Николаевич

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ПРОГРАММА

Северо-Кавказской окружной проектной сессии и семинара
социально-значимого проекта
«ДРУЖБА НАРОДОВ – ЕДИНСТВО РОССИИ:
формирование общероссийской идентичности
и укрепление духовной общности россиян»

14-16 апреля 2014г.

г. Ставрополь

14 апреля, понедельник

13.00-17.00 Обучающий семинар для координаторов-методологов
Ставропольского края
ГОРБУНОВ Дмитрий Борисович, методолог,
руководитель Автономной некоммерческой
организации «Общественная рабочая группа по
инновациям»

15 апреля, вторник

10.00-10.30 Регистрация участников семинара

10.30-11.00 Открытие семинара

Вступительное слово

СМИРНОВА Светлана Константиновна,
Председатель Совета Ассамблеи народов России,
доктор политических наук

Приветственное слово

УШАКОВ Сергей Дмитриевич, Главный
федеральный инспектор Аппарата Полномочного
представителя Президента Российской Федерации в
Северо-Кавказском федеральном округе по
Ставропольскому краю

ВЛАДИМИРОВ Владимир Владимирович, ВРИО
Губернатора Ставропольского края

11.00-11.10 Подписание Соглашения о сотрудничестве между
Правительством Ставропольского края и Ассамблеей
народов России

11.10-12.30 Стратегия государственной национальной политики
Российской Федерации: формирование
общероссийской гражданской идентичности и

- укрепление духовной общности российской нации**
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна,
 директор Центра этнополитических исследований
 Пятигорского государственного лингвистического
 университета, доктор политических наук, профессор
- 12.30-13.30** **О деятельности ресурсных центров (общероссийского, окружных, региональных) для национально-культурных общественных объединений Российской Федерации**
СМИРНОВА Светлана Константиновна,
 Председатель Совета Ассамблеи народов России,
 доктор политических наук
- 13.30-14.30** **Обед**
- 14.30-19.00** **Проектная сессия**
 Формы, методы, инструменты, механизмы работы по
 формированию общероссийской гражданской
 идентичности и укреплению единства российской нации
ГОРБУНОВ Дмитрий Борисович, методолог,
 руководитель Автономной некоммерческой
 организации «Общественная рабочая группа по
 инновациям»
- 19.00-20.00** **Ужин (для иногородних участников)**
- 16 апреля, среда**
- 09.00-10.00** **Завтрак (для иногородних участников)**
- 10.00-14.00** **Проектная сессия**
 Формы, методы, инструменты, механизмы работы по
 формированию общероссийской гражданской
 идентичности и укреплению единства российской нации
ГОРБУНОВ Дмитрий Борисович, методолог,
 руководитель Автономной некоммерческой
 организации «Общественная рабочая группа по
 инновациям»
- 14.00-15.00** **Подведение итогов работы**
- 15.00-15.30** **Обед**
 - **Отъезд участников**

СПИСОК
участников Северо-Кавказской окружной проектной сессии
и семинара социально-значимого проекта
«ДРУЖБА НАРОДОВ – ЕДИНСТВО РОССИИ:
формирование общероссийской идентичности
и укрепление духовной общности россиян»

15-16 апреля 2014 г.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность
ОРГАНИЗАТОРЫ		
1	Смирнова Светлана Константиновна	Председатель Совета Ассамблеи народов России, доктор политических наук
2	Тужилкина Алла Анатолевна	Заместитель председателя - председатель исполкома Ассамблеи народов России
3	Горбунов Дмитрий Борисович	Руководитель общественной рабочей группы по инновациям
4	Аствацатурова Майя Арташесовна	Профессор кафедры креативно- инновационного управления и права, директор Центра этнополитических исследований Пятигорского государственного лингвистического университета
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ		
5	Владимиров Владимир Владимирович	ВРИО Губернатора Ставропольского края

6	Ушаков Сергей Дмитриевич	Главный федеральный инспектор Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо- Кавказском федеральном округе по Ставропольскому краю
7	Даитбегов Магомед Ахметнабиевич	Начальник Отдела национальной политики Министерства по национальной политике Республики Дагестан
8	Иса Муссаевич Хаматханов	Ведущий специалист по координации внешних связей и работе со соотечественниками Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ, исполняющий обязанности руководителя Ингушского регионального отделения ООО «Ассамблея народов России»
9	Кишмахова Мадина Мухамедовна	Начальник отдела по взаимодействию с общественными и религиозными организациями Министерства по делам национальностей, массовых коммуникаций и печати
10	Скворцов Юрий Алексеевич	Заместитель председателя Правительства Ставропольского края
11	Якушев Александр Михайлович	Председатель комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества
ПРЕДСТАВИТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ СУБЪЕКТОВ СКФО		
1.	Аюбова Лайла	Председатель регионального молодежного движения «Диалог»

2.	Адиханян Иван Гургенович	Сопредседатель объединения общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе»
3.	Ахонько Николай Анатольевич	Ставропольский государственный музей-заповедник имени Г. Н. Прозрителева и Г. К. Праве
4.	Батчаев Магомет Алиевич	Полномочный представитель Карачаево-Черкесской Республики в Ставропольском крае
5.	Бейрюмов Михаил Георгиевич	Председатель армянской национально-культурной автономии «Наири» города Ставрополя
6.	Берсанов Абубукар Харисович	Председатель Местной ингушской национально-культурной автономии г. Ставрополя
7.	Богачёва Ирина Петровна	Член украинского национального культурно центра «Днипро», председатель Комиссии НКЦ «Днипро» по связям с общественными организациями и средствам массовой информации
8.	Бондаренко Виктор Григорьевич	Руководитель Ставропольского парка культуры и отдыха
9.	Борисенко Николай Иванович	Председатель Ставропольского краевого отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство»
10.	Будяк Александра Владимировна,	Сопредседатель Ставропольского регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»

11.	Вагапов Магомед Хамидович	Представитель регионального отделения Ассамблеи народов России в Чеченской Республике
12.	Вяткин Олег Владимирович	Председатель Александровского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
13.	Гадзаов Алан Батарбекович	Член республиканского межнационального общественного движения «Наша Осетия»
14.	Гамисония Геннадий Валикоевич	Председатель национально-культурной автономии «Грузинское общество в городе Ставрополе»
15.	Гоноченко Алексей Алексеевич	Председатель Ставропольской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.
16.	Горбунова Ирина Алексеевна	Руководитель культурно воспитательного центра им.М.А. Шолохова
17.	Гочияев Исмаил Казбекович	Председатель Ставропольской краевой общественной организации «Карачаевский культурный центр «Алан»
18.	Дадаханов Рамзан Атамович	Председатель Общественной организации «Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей «Вайнах»
19.	Даурбеков Башир Адилбекович	Заместитель председателя совета общественной организации «Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей «Вайнах» в регионе КМВ
20.	Залюбовский Эдуард	Председатель Георгиевского филиала Ставропольской краевой

	Владимирович	общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
21.	Злобин Олег Сергеевич	Председатель Пятигорского городского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
22.	Квашнин Владимир Михайлович	Атаман Ставропольского городского казачьего общества Ставропольского казачьего округа Терского казачьего войска
23.	Кемпинский Эдуард Вячеславович	Центр Межэтнического взаимодействия отдела гражданско правового и патриотического воспитания управления воспитательной работы Северо-Кавказский Федеральный университет
24.	Кирст Рональд Зикфридович	Директор Российско-Немецкого Дома
25.	Козырев Яник Тамерланович	Член правления республиканского межнационального общественного движения «Наша Осетия»
26.	Коленец Сергей Анатольевич	Председатель Буденновского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
27.	Косов Геннадий Владимирович	Профессор кафедры креативно-инновационного управления и права, директор Центра этнополитических исследований Пятигорского государственного лингвистического университета
28.	Кочкаров Джашарбек	заместитель председателя Общенациональной общественной

	Сеитбиевич	организации «Къарачай алан халкъ» Карачаево-Черкесская Республика
29.	Круталевич Артур Александрович	Председатель совета объединения общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе!», председатель Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
30.	Краснояруженск ая Елена Александровн	Управление ФСКН России по Ставропольскому краю
31.	Куц Леонид Григорьевич	Начальник Ставропольского президентского кадетского училища
32.	Курчев Владимир Исмаилович	Председатель Ставропольской городской общественной организации «Абазинский культурный центр «Абаза»
33.	Кушиев Куши Сунгурович	Заместитель председателя Ставропольской региональной общественной организации «Общество дружбы с народами Абхазии
34.	Магомедов Ахмед Ибрагимович	Председатель Ставропольской городской национально-культурной автономии народов Дагестана
35.	Макаева Разита	Руководитель ЧММО «Патриот»
36.	Маргиева Жанна Юрьевна	Председатель общественной организации «Союз пионерских, детских и подростковых объединений»
37.	Марченко Александр	Председатель Ставропольского отделения межрегиональной

	Михайлович	общественной организации ветеранов военной разведки СКВО
38.	Мацукатов Николай Иванович	Председатель Ставропольской городской греческой национально-культурной автономии
39.	Новопашин Николай Олегович	Спасо-Преображенский реабилитационный центр
40.	Омаров Абдула Магомедович	Полномочный представитель Республики Дагестан в Ставропольском крае, сопредседатель объединения общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе!»
41.	Охонько Николай Анатольевич	Директор Ставропольского государственного историко-культурного и природно-ландшафтного музея-заповедника имени <u>Г. Н. Прозрителева</u> и <u>Г.К. Пправе</u>
42.	Рамхен Игорь Андреевич	Президент Северокавказской федерации боевого самбо и рукопашного боя
43.	Рашидов Магомед Магдиевич	Руководитель региональной национально-культурной автономии народов Дагестана на Кавказских Минеральных Водах
44.	Сазонов Геннадий Васильевич	Председатель Изобильненского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
45.	Сериков Алексей	Председатель Кочубеевского филиала Ставропольской краевой

	Петрович	общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
46.	Соломонов Константин Владимирович	Председатель краевой еврейской общины
47.	Стригунов Дмитрий Владимирович	Председатель краевого общественного движения "Ставропольское казачье войско" Союза казаков России
48.	Сырова Светлана Владимировна	ИП Ю.Д. Сыров (рекламное агентство) Ставрополь ул. 50 лет ВЛКСМ 51/2 кв. 5
49.	Таранец Юрий Викторович,	Генеральный директор Пятигорский фонд реабилитации ветеранов локальных и вооруженных конфликтов
50.	Татаров Батраз Майрамович	Председатель Общественной организации «Осетинское культурно-просветительное общество «Амонд» в Ставропольском крае
51.	Ткаченко Андрей Анатольевич	Председатель Грачевского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
52.	Толкунов Виктор Николаевич	Председатель Левокумского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
53.	Трухачев Владимир Иванович	Председатель совета ректоров СК
54.	Фалько Александр Николаевич	Атаман Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего

		общества
55.	Фаталиев Игорь Альбертович	Председатель Правления Ставропольской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»
56.	Федосов Пётр Стефанович	Председатель Ставропольской краевой общественной организации по изучению истории, культуры, традиций кавказского казачества, почетный атаман Кавказского линейного казачества, сопредседатель объединения общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе»
57.	Фурсов Николай Анатольевич	Председатель Совета отцов Ставрополь ул. Посникова № 31
58.	Хадзакос Сергей Николаевич	Председатель Ставропольского городского филиала Ставропольской краевой общественной организации «Славянский союз Ставрополя»
59.	Хасиева Антонина Петровна	Руководитель национально-культурной автономии «Русь» Республика Ингушетия
60.	Хачатурянц Григорий Вагаршакович	Специалист по работе с молодежью общественной организации «Центр социализации молодежи»
61.	Хусейнов Заурбек Сулейманович	Председатель Местной туркменской национально-культурной автономии Нефтекумского муниципального

		района
62.	Цамакаев Олег Амурханович	Член осетинского национального культурно центра «Ныхас», председатель Комиссии НКЦ «Ныхас» по связям с общественными организациями и средствам массовой информации
63.	Чебан Владимир Васильевич	Ответственный секретарь объединения общественных организаций Ставропольского края «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе!»
64.	Чернов Всеволод Георгиевич	Председатель региональной общественной организации Ставрополя «СОЮЗ ГЕНЕРАЛОВ»
65.	Чуков Расул Нурбиевич	Руководитель отдела «Молодежь и спорт» Международного абазино-абхазского культурно-просветительского объединения «Алашара» Карачаево-Черкесская Республика
66.	Шаповалов Владимир Гаврилович	Председатель Совета ГУ МВД России по СК
67.	Шебзухов Юрий Ибрагимович	Председатель Ставропольской краевой общественной организации «Черкесский культурный центр «Адыги»
68.	Шерпеев Заурбек Шатуевич	Председатель Региональной ногайской национально-культурной автономии Ставропольского края Нефтекумского муниципального района
69.	Ярыев Фахраддин	Председатель Ставропольского краевого регионального отделения

	Саррафович	общественной организации «Всероссийский Азербайджанский конгресс»
ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ		
70.	Акименко Андрей Николаевич	Заместитель главы города-курорта Кисловодска
82	Арапова Лариса Викторовна	Заместитель главы администрации Кочубеевского муниципального района
83	Ахтырец Любовь Николаевна	Заместитель главы администрации Труновского муниципального района
84	Бабичев Павел Васильевич	Заместитель главы администрации Курского муниципального района (16 апреля)
85	Безус Галина Петровна	Заместитель главы администрации Левокумского муниципального района
86	Бурлакова Галина Николаевна	Заместитель главы администрации Красногвардейского муниципального района
87	Васильченко Сергей Русланович	Заместитель главы администрации Нефтекумского муниципального района
88	Винокурова Татьяна Николаевна	Заместитель главы администрации Арзгирского муниципального района
89	Головина Татьяна Ивановна	Заместитель главы Новоселицкого муниципального района
100	Горовенко Людмила	Заместитель главы администрации Новоалександровского

	Николаевна	муниципального района
101	Жихарев Дмитрий Николаевич	ВРИО заместителя главы администрации Ипатовского муниципального района, начальник отдела культуры и социального развития администрации Ипатовского муниципального района
102	Жураховская Светлана Андреевна	Заместитель главы Георгиевского муниципального района
103	Закота Екатерина Федоровна	Заместитель главы администрации Предгорного муниципального района.
104	Ионина Ольга Васильевна	Заместитель главы администрации Изобильненского района
105	Калашников Сергей Иванович	Глава администрации Курского муниципального района
106	Коберняков Алексей Иванович	Заместитель главы администрации Советского муниципального района
107	Коломейцев Александр Николаевич	Заместитель главы администрации города Георгиевска
108	Комарова Людмила Дмитриевна	Начальник отдела социального развития администрации Шпаковского муниципального района
109	Кондратьева Эльвира Валерьевна	Заместитель главы администрации Ипатовского муниципального района
110	Кондуб Иван Алексеевич	Заместитель главы города Невинномысска

111	Луганская Татьяна Борисовна	Управляющая делами администрации Шпаковского муниципального района
112	Лысенко Юлия Федоровна	Заместитель главы администрации Туркменского муниципального района
113	Маковская Любовь Александровна	Заместитель главы администрации Александровского муниципального района
114	Малых Вадим Георгиевич	Первый заместитель главы администрации Минераловодского муниципального района
115	Мещеряков Петр Михайлович	Заместитель главы администрации Благодарненского муниципального района
116	Понушков Виталий Иванович	Исполняющий обязанности заместителя главы Апанасенковского муниципального района
117	Простынчук Александр Васильевич	Первый заместитель главы администрации Буденновского муниципального района
118	Прядкин Владимир Васильевич	Первый заместитель главы города-курорта Ессентуки
119	Руковицин Михаил Николаевич	Заместитель главы Степновского муниципального района
120	Трунаева Вера Васильевна	Заместитель главы администрации города Лермонтова
121	Тупиченко Елена Викторовна	Заместитель главы администрации Кировского муниципального района
122	Фирсов	Заместитель главы города

	Александр Иванович	Ставрополя
123	Фисенко Виктор Михайлович	Заместитель главы города Пятигорска
124	Фролова Людмила Николаевна	Заместитель главы администрации Андроповского муниципального района
125	Цвиркунов Сергей Васильевич	Заместитель главы администрации города-курорта Железноводска
126	Чернова Марина Николаевна	Заместитель главы администрации Грачевского муниципального района
127	Шиянова Елена Валерьевна	Начальник отдела социального развития администрации Изобильненского района
128	Яценко Галина Николаевна	Начальника отдела социального развития администрации Петровского муниципального района



125009, г. Москва,
пер. М. Гнездииковский, д. 12, строение 4

Сайт: <http://anrussia.ru/>
E-mail: anrsovet@gmail.com

Мы в социальных сетях:
<http://www.facebook.com/groups/163181143805880/>
<http://twitter.com/ANRORG>
<http://vk.com/club56887753>

Тираж 100 экз.